

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Financování investiční akce města  
Financing of Investment Project of the Town

Student: Radek Nikl

Vedoucí bakalářské práce: Ing.Bc. Jiří Bečica, Ph.D.

Ostrava 2011

### **Místopřísežné prohlášení**

Prohlašuji, že jsem celou bakalářskou práci včetně příloh vypracoval samostatně pod vedením svého vedoucího bakalářské práce a veškeré informační zdroje, které jsem použil, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Chtěl bych poděkovat panu Ing.Bc. Jiřímu Bečicovi Ph.D., za vedení při bakalářské práci a zaměstnancům Městského úřadu Veselí nad Moravou za poskytnuté informace.

V Ostravě 11. 5. 2011

.....  
Radek Nikl

## Obsah

<b>1</b>	<b>ÚVOD</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÉ CELKY A JEJICH PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ</b>	<b>3</b>
2.1	CHARAKTERISTIKA OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY	3
2.1.1	Působnost základního územního samosprávného celku	5
2.1.2	Orgány obcí	6
2.1.3	Rozpočtové hospodaření obce	9
2.1.4	Příjmy rozpočtu obce	12
2.1.5	Výdaje obce	15
<b>3</b>	<b>ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE</b>	<b>17</b>
3.1	Historie obce	17
3.2	Současnost obce	19
3.3	Vedení obce	21
3.4	Hospodaření obce	23
3.4.1	Daňové příjmy	24
3.4.2	Nedaňové příjmy	26
3.4.3	Kapitálové příjmy	26
3.4.4	Přijaté transfery	27
3.4.5	Běžné výdaje	28
3.4.6	Kapitálové výdaje	29
3.4.7	Financování	31
3.4.8	Rozpočtový výhled obce	31
<b>4</b>	<b>NÁVRH FINANCOVÁNÍ VYBRANÉ INVESTIČNÍ AKCE</b>	<b>33</b>
4.1	Charakteristika oblasti Veselska	33
4.2	Charakteristika objektu Turistického centra Veselska	35
4.3	Rekonstrukce budovy Turistického centra Veselska	36
4.4	Zdroje financování investiční akce	38
4.4.1	Možnost financování z vlastních zdrojů	38
4.4.2	Cizí zdroje financování	39
4.4.3	Možnost financování prostřednictvím EU	41
4.5	Varianty financování Turistického informačního centra	42
4.5.1	Varianta A	42
4.5.2	Varianta B	43
4.5.3	Varianta C	45

<b>5</b>	<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>46</b>
----------	-------------------	-----------

**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

**SEZNAM ZKRATEK**

**PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE**

**SEZNAM PŘÍLOH**

# 1 ÚVOD

Již od dob starověku, ale zejména od středověku se dostává do popředí územní seskupení (municipality), které měli snahu mít vliv na chod státní správy. K velkému rozmachu došlo ve 20. století, kdy role územní samosprávy se zvýšila. Během tohoto století územní samospráva doznala mnoha změn. V první polovině 20. století měla územní samospráva, zejména na území našeho státu, centralizační tendenci a většinu chodu správy zajišťoval stát. Až ke konci 20. století dostává územní samospráva podobu, ve které ji známe teď. Dochází k silné decentralizaci státní správy a krom zajištění územní správy na obce přechází částečně některé činnosti a úkoly státní správy.

Postavení územní samosprávy je definováno v zákoně č.1/1993, Ústava České republiky, a poté v zákoně č.128/2000 Sb., o obcích, v zákoně č.129/2000 Sb., o krajích a v zákoně č.131/2000 Sb., o hlavním městě Praze. Podle Hlavy VII, zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, základní jednotkou územní samosprávy je obec. Obec je územní společenství občanů, kteří mají právo na samosprávu. Obec je vždy součástí vyššího územně samosprávného celku a je samostatně spravována vlastním zastupitelstvem. Obcí je v České republice přibližně 6250. Většina těchto obcí co se týče vzniku, vznikaly přirozeně. Uměle byly vytvořeny vyšší územní celky, v České republice to jsou od r. 2001 pouze kraje, kterých je v České republice 14.

Bakalářská práce je rozdělena na části teoretickou a analytickou. V teoretické části dochází k seznámení a přiblížení pravidel, činností, funkcí, chodu obcí. Je také v ní zahrnuta tvorba veřejných rozpočtů a v neposlední řadě hospodaření obce. V závěrečné části této teoretické části bude přiblíženo fungování samosprávy v obci Veselí nad Moravou. Součástí charakteristiky bude seznámení s historií této obce, ale v neposlední řadě samotný chod již výše zmíněné obce a také seznámení s finanční situací vybrané obce.

V analytické části bakalářské práce dojde k seznámení hospodaření obce, bude analyzován projekt Turistického centra Veselska. Jedná se o dlouhodobou investici, kde dojde ke kompletní rekonstrukci objektu v centru obce. V další části analytické

části bude nutno seznámit s finanční částí tohoto projektu, a pokud možno navrhnout optimální financování jednotlivých etap tohoto projektu.

V těchto dvou částech bakalářské práce jsou vytyčeny následující 3 cíle. **Hlavním cílem** bakalářské práce je využití poznatků týkající se ekonomické schopnosti obce Veselí nad Moravou a aplikovat tyto poznatky a navrhnout optimální financování vybrané investiční akce. Jedním ze dvou **dílčích cílů** bakalářské práce je seznámit s činnostmi a fungováním územní samosprávy České republiky, týkající se zejména obcí a také obce Veselí nad Moravou. Druhým dílčím cílem je seznámit s investiční akcí obce Veselí nad Moravou a také uvést možnosti financování investiční akce podobného typu a velikosti tohoto rozsahu.

## **2 ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÉ CELKY A JEJICH PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ**

V období před rokem 1989 státní správa měla charakter centrálního řízení a územní samospráva prakticky neměla žádný velký význam, a proto z těchto důvodů bylo nutno provést řadu reforem. Už z několika důvodů a to takových jako obnova územní samosprávy a její oddělení od územní samosprávy, rozdělení kompetencí ve veřejném sektoru, zvýšení průhlednosti v rozhodovacím procesu, zkvalitnění a zefektivnění výkonu státní správy. Proto reformy územní samosprávy byly zaměřeny na zrušení soustavy národních výborů, což byla jedním z jakýchsi typických znaků minulého režimu, změny územního členění, vytvoření dvoustupňové územní samosprávy.<sup>1</sup>

Pro úspěšnou reformu bylo potřeba vytvořit optimální legislativní a ekonomické zázemí. Již po roce 1990 byla přijata nová ústava a také zákon o obcích. Jenže v období od roku 1990-1992 na našem území existovala ještě Česká a Slovenská federativní republika, která byla tehdejším názvem pro Československo. Od 1. 1. 1993 došlo k rozdělení České a Slovenské federativní republiky na dvě samostatné republiky. Základním zákonem, který v tomto období byl vytvořen, byl zákon číslo 1/1993 Sb., Ústava České republiky. Jehož součástí je mimo jiné hlava VII, týkající se Územní samosprávy. Jehož součástí jsou články 99 až 105. Dále bylo nutno charakterizovat postavení jednotlivých územně samosprávných celků. Pro obce byl vytvořen zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. Pro kraje byl schválen zákon č. 129/2000 Sb., o krajích. Svůj zákon má také hlavní město Praha, kterým je zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.

### **2.1 CHARAKTERISTIKA OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY**

Dle Ústavy České republiky základním územně samosprávným celkem České republiky je obec. Obec je společenstvím občanů, kteří spolu žijí na určitém místě a tvoří územní celek, který má jasně stanoveny hranice. Obec pečuje o rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Při těchto plnění dohlíží také, aby vše bylo ve

---

<sup>1</sup> Peková, J. *Hospodaření a financování územní samosprávy*. Praha: MANAGEMNT PRESS, s.r.o., 2004, str. 72, ISBN 80- 7261- 086- 4

veřejném zájmu. Území obce je tvořeno katastrálními územími. Je také veřejnoprávní korporací, která vlastní majetek a vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese za své činy odpovědnost, podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Tuto definici obec získala v 1990, kdy byly zrušeny Národní výbory.

Téměř celá Česká republika je rozdělena do katastrálních území, kdy jednotlivá katastrální území, tvoří již výše zmiňovaná území obce. Je vyloučeno, aby 2 obce měly společná území. V České republice je zhruba 6250 obcí, tyto obce mají svá území. Výjimku zde tvoří vojenské újezdy, kterých je v České republice 5 (Boletice, Brdy, Březina, Hradiště, Libavá). Tyto vojenské újezdy jsou určeny k zajišťování obrany státu a k výcviku ozbrojených sil. V těchto vojenských újezdech není obecní či městský úřad, nýbrž je spravován tzv. újezdním úřadem a v čele stojí přednosta, kterým je důstojník Armády České republiky. Tudíž občané těchto vojenských újezdů nevolí své obecní zastupitelstvo. Naproti tomu jsou součástí krajů, ve kterých leží. Svojí právní oporu mají tyto vojenské újezdy v § 30 až 40 v zákoně č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky.<sup>2</sup>

Jak již bylo dříve výše zmíněno, že obec je veřejnoprávní korporací a má vlastní majetek, tak také se vyznačuje tím, že vlastní finanční prostředky a každoročně sestavuje vlastní rozpočet. Dalšími poznávacími znaky obcí jsou jejich vlastní prapory a znaky.

V České republice existuje několik typů obcí, takový nejzákladnější druh dělení je dle velikosti. Podle velikosti máme 5 typů obcí.<sup>3</sup>

- 1) **obce**- jedná se o obce, které nejsou městy;
- 2) **městyse**- obce, které toto pojmenování užívaly v minulosti (před rokem 1954), avšak o tomto titulu rozhoduje PS Parlamentu ČR;
- 3) **města**- jedná se o obce, které splňují různé podmínky. Jsou jimi např. počet obyvatel větší než 3000 nebo bylo již v minulosti městem. O povýšení obce na město rozhoduje Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR (dále již PS Parlamentu ČR);
- 4) **statutární města**- jedná se o města, která se člení na městské obvody či městské části. V České republice je celkem 24 statutárních měst;

---

<sup>2</sup> Oficiální stránky Ministerstva obrany České republiky, [www.army.cz](http://www.army.cz)

<sup>3</sup> Peková, J.; Pilný, J.; Jetmar, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, 2008, str. 120, ISBN 978- 80- 7357- 351- 5



- 5) **Hlavní město Praha-** je zřízené na základě zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

### **2.1.1 Působnost základního územního samosprávného celku**

Jelikož je obec základní územní samosprávný celek, tak vykonává místní samosprávu. Působnost obcí je vymezena v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích. Své záležitosti spravuje zcela samostatně a bez zásahu státních orgánů a orgánů vyšších územně samosprávných celků s výjimkou, kterou vyžaduje zákon a také v rozsahu vymezené zákonem. Působnost obce zasahuje do rozvoje výchovy a vzdělání svých občanů, kulturního rozvoje, ochrany veřejného pořádku, dopravy a spojů aj. V roce 2000, kdy proběhla reforma státní správy, byly zrušeny okresní úřady a zavedeny krajské úřady. Bylo nutno převést pravomoci a výkon státní správy již zmiňovaných zaniklých okresních úřadu mezi dva územně samosprávné celky. Mnohé pravomoci byly převedeny na obce a jejich úřady. Z tohoto pohledu se jedná o tzv. přenesenou působnost. I z pohledu přenesené působnosti lze kategorizovat obce do několika skupin (obec, obec s matričním úřadem, obec se stavebním úřadem, obec s pověřeným obecním úřadem, obec s rozšířenou působností).

Mezi samostatnou působnost patří např. hospodaření obce, sestavování rozpočtu a závěrečného účtu obce, vedení peněžních fondů, zakládání právnických osob a organizačních složek, vyhlašování místního referenda, vydávání obecně závazných vyhlášek, zřizování obecní policie, ale také dle zvláštních zákonů zde patří zavádění místních poplatků, ochrana před alkoholismem, může zřizovat jednotky dobrovolných hasičů, školská zařízení aj.

U přenesené působnosti obce dochází k výkonu státní správy. Jedná se o vydávání nařízení obce, projednávání přestupků, správu drobných toků aj. Samozřejmě rozsah přenesené působnosti záleží na velikosti a typu obce. Typy obcí, které jsou vyjádřeny v této kapitole, se mohou kombinovat. Rozsah obce s pověřeným úřadem je v takové míře, že je orgánem pro ochranu přírody, také orgánem ochrany zemědělského půdního fondu, zajišťuje volby jak do Parlamentu České republiky, tak také do zastupitelstev krajů, obcí a v neposlední řadě do Evropského parlamentu. Obce s rozšířenou působností jsou nejvyšším typem obcí, a kompetence také odpovídají jejich postavení. Mezi jejich kompetence lze zařadit

vedení živnostenského úřadu, vydávají občanské či cestovní průkazy, dále také řidičské průkazy, vykonávají správu státních lesů, mají na starost sociálně právní ochranu dětí, dávky a sociální služby.

### **2.1.2 Orgány obcí**

Orgány obcí lze dělit na volené či nevolené. Orgány volené jsou složeny z občanů dané obce, kteří se rozhodli kandidovat na patřičné pozice. Mezi volené orgány patří zastupitelstvo obce, rada obce, starosta. Oproti tomu nevolené orgány jsou složeny ze zaměstnanců určitého obecního úřadu, kde za svou odvedenou práci dostávají pravidelnou mzdu.

#### **Zastupitelstvo obce**

Jedná se o volitelný orgán, kam kandidují občané dané obce. Zastupitelem se může stát každá osoba starší 18 let, svéprávná. Podle velikosti obce je také ustanoven počet zastupitelů:

- 1) do 500 obyvatel je 5-15;
- 2) 501-3000 obyvatel je 7-15 členů;
- 3) 3001-10000 obyvatel je 11-25 členů;
- 4) 10001-50000 obyvatel je 15-35 členů;
- 5) 50001-150000 obyvatel je 25-45 členů;
- 6) nad 150000 obyvatel je 35-55 členů;

Jedná se o základní orgán, který má rozhodující rozhodovací pravomoc. Výjimkou, kdy nemají pravomoc rozhodovat, jsou záležitosti, které podléhají vyššímu územně samosprávnému celku. Zastupitelstvo obce rozhoduje a schvaluje činnosti týkající se např.:

- 1) programu pro rozvoj územního obvodu obce;
- 2) různých rozpočtových opatření;
- 3) poskytování půjček, úvěru, ať jeho přijetí nebo také převzetí;
- 4) vzniku či zániku neziskových organizací;
- 5) emisí komunálních obligací;

- 6) nabytí a převodu nemovitostí v majetku obce;
- 7) bezúplatné nabytí pohledávek;
- 8) předání majetku do odborné péče;
- 9) vydávání obecně závazných vyhlášek;
- 10) založení nebo rušení právnických osob;
- 11) smluv o sdružení.

Jednání zastupitelstva obce jsou jako jediného voleného orgánu ze zákona veřejné. Schůze jsou dle potřeb, ale nejméně jedenkrát do tří měsíců. Je řízeno a svoláváno starostou. Zastupitelstvo dle zákona o obcích má povinnost scházet se minimálně jedenkrát za 3 měsíce (za určitých podmínek musí být jednou za 2 měsíce)

### **Rada obce**

Jedná se o výkonný orgán obce, kdy podléhá zastupitelstvu příslušné obce. Oproti jednání zastupitelstva jsou jednání rady neveřejná. Počet členů je v rozmezí 5 až 11, kdy platí mimo jiné také to, že počet radních je lichý a nesmí také přesahovat třetinu zastupitelů své obce. Členy rady vycházejí z členů zastupitelstva. Jedná se o starostu nebo primátora, pokud se jedná o statutární město, dále místostarosta nebo náměstek primátora a další členové. Mezi kompetence nebo spíše pravomoc rady patří např.:

- 1) příprava materiálů pro jednání zastupitelstva;
- 2) zabezpečení hospodaření obce;
- 3) vydávání nařízení obce;
- 4) rozhodování ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti;
- 5) na návrh tajemníka úřadu jmenovat a odvolávat vedoucí odborů;
- 6) rozdělování pravomocí na obecním úřadu, zřizování a rušení odborů a oddělení obecního úřadu;
- 7) plnění funkce zakladatele a zřizovatele organizačních složek a příspěvkových organizací;
- 8) stanovit pravidla pro přijímání a vyřizování petic;
- 9) plnit úkoly stanovené zvláštním zákonem;

## **Starosta**

Jedná se o osobu reprezentující obec navenek. Krom toho je také členem jak rady obce, tak také zastupitelstva obce. Starosta je jmenován na základě hlasování obecního zastupitelstva a je mu také odpovědný. Mezi jeho kompetence patří zejména svolávání zastupitelstva obce, svolává a připravuje jednání rady obce, zajišťování auditu hospodaření obce, organizování voleb, řízení krizových činností obce.

## **Obecní úřad**

Jedná se o orgán, který slouží k výkonu samosprávních, ale také přenesených činností obce. Velikost přenesené působnosti závisí na velikosti obecního úřadu. O činnosti obecního úřadu se starají zaměstnanci, kteří jsou zaměstnaní na odborech a odděleních (výkonné orgány obecního úřadu). Množství a velikosti odborů závisí zejména na velikosti obce, rozsahu samostatné, ale i přenesené působnosti. Koordinace těchto činností spadá do kompetencí tajemníka úřadu, tedy pokud byla tato funkce zřízena. Tato pozice je zřízena zejména u pověřených obecních úřadů a u obcí s rozšířenou působností. U jiných typů obcí je funkce tajemníka dobrovolná. Pokud tato funkce zřízena nebyla, přechází kompetence na starostu obce. Již dříve zmíněný tajemník je pracovníkem, který je oproti starostovi v zaměstnaneckém poměru. V rámci samostatné působnosti plní úkoly, které jsou mu uloženy zastupitelstvem, dále pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti a také řídí organizace, které byly zřízeny obcí pro zabezpečení veřejných statků. U přenesené působnosti vykonává státní správu v rozsahu vymezeném zákonem o obcích, kromě činnosti, která je svěřena do působnosti zvláštního orgánu.<sup>4</sup>

## **Výbory a komise**

**Výbory** jsou orgány, které jsou zřízeny zastupitelstvem obce. Jedná se hlavně o kontrolní a také iniciativní orgány. V čele jednotlivých výborů je vždy jeden ze zastupitelů obce a vždy je lichý počet členů daného výboru. Délka funkčního období

---

<sup>4</sup> Peková, J.; Pilný, J.; Jetmar, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, 2008, str. 130, ISBN 978- 80- 7357- 351- 5

je souběžná s délkou funkčního období zastupitelstva. Počet výborů závisí na rozhodnutí zastupitelstva, ale vždy musí být zřízen kontrolní a finanční výbor. U obcí, kde se hlásí 10 % a více občanů obce k jiné národnosti než je česká, tak musí být zřízen také výbor pro národnostní menšiny. V některých případech jsou zřizovány také tzv. osadní výbory, které jsou zřízeny v částech obce.

**Finanční výbor** je zejména iniciativním orgánem ZO, ale také kontrolním orgánem. Jelikož se jedná o výbor s takhle důležitým posláním, nemohou být členy starosta, místostarosta, tajemník, ale také zaměstnanci obecního úřadu, kteří se starají o rozpočtové a účetní činnosti obce. Mezi činnosti tohoto výboru patří:

- 1) kontrola hospodaření s majetkem obce;
- 2) kontroluje hospodaření s finančními prostředky obce;
- 3) plní další úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce;

**Kontrolní výbor** jedná se také o iniciativní a kontrolní orgán ZO. Mezi činnosti tohoto orgánu patří zejména:

- 1) kontrola a plnění usnesení RO a také ZO;
- 2) dohlíží na dodržování právních předpisů;

**Komise** jsou oproti výborům orgány, které jsou zřízeny RO. Komise jsou poradními orgány, ale také iniciativní orgány. Mohou zejména předkládat návrhy a náměty, které se týkají rámce samostatné působnosti obce. Při přenesené působnosti mohou být také výkonnými orgány na určitém úseku, kde jsou odpovědní starostovi. Ale pokud se jedná o výkon v přenesené působnosti, musí předseda komise mít zvláštní odbornou způsobilost. Komisí, která bývá nejčastěji zřízena, je přestupková, která se zabývá přestupky dle zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích. Další komisí bývá povodňová komise, která je zřízena v obcích, kde je pravděpodobnost povodně.

### 2.1.3 Rozpočtové hospodaření obce

K hospodaření, ale také k výkonům správy ať už je to samospráva či přenesená působnost, potřebují mít územní samosprávné celky vlastní rozpočty, ze kterých by mohly čerpat finance k uspokojení potřeb týkající se činností územně samosprávných celků a jimi jsou právě rozpočty územně samosprávných celků. Tyto rozpočty patří

mezi tzv. veřejné rozpočty. Veřejné rozpočty jsou víceúrovňové. Krom již výše zmiňovaných rozpočtů patří zde také státní rozpočet, rozpočty příspěvkových organizací, veřejné fondy a v neposlední řadě rozpočet Evropské unie.

### **Rozpočtový proces**

Rozpočty uvedené, v bakalářské práci se týkají zejména rozpočtů ÚSC, respektive obecních rozpočtů. Rozpočty všech územně samosprávných celků mají oporu v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Jedná se o decentralizovaný peněžní fond a zpravidla funguje na základě bilance, tedy že příjmy jsou rovny výdajům.

**Rozpočtový proces** je rozložen do několika etap, kdy tento proces zasahuje do tří kalendářních let. Oproti tomu rozpočet je schválen na jedno rozpočtové období, které trvá od 1. ledna do 31. prosince. Sestavení návrhu rozpočtu je v kompetenci výkonného orgánu, který je za něj odpovědný. Jedná se o ekonomický či finanční odbor, a pokud není na úřadě zřízen, tak tato kompetence je na starostovi obce. Další etapou procesu je projednání a schválení návrhu daného rozpočtu, které je v kompetenci obecního zastupitelstva. Tyto dvě etapy probíhají v kalendářním roce, které předchází období projednávání rozpočtu. Po schválení rozpočtu následuje plnění územního rozpočtu, za které je odpověden výkonný odbor, který má na starost sestavení návrhu rozpočtu. V období, kdy dochází k plnění rozpočtu, mohou nastat také změny rozpočtu, které navrhnou výkonné orgány a schvaluje je obecní zastupitelstvo. Toto období trvá, jak již bylo výše zmíněno, od 1. ledna do 31. prosince. V tomto období je také průběžná kontrola plnění, které má na starost jak zastupitelstvo, tak také výkonné orgány. Poslední etapou rozpočtového procesu, kterým je sestavení přehledu o skutečném vývoji, jenž je v kompetenci výkonných orgánů a projednání a následná kontrola je v kompetenci zastupitelstva obce.

**Rozpočtový výhled** je nástroj, který musí mít každá obec sestavena, jinak může dojít k porušení rozpočtové kázně. Rozpočtový výhled bývá finanční plánování, které je navrženo na 2 až 5 let. Problémy, které s ním souvisí, je délka výhledu. Jelikož může dojít k špatnému odhadu příjmů, výdajů díky ekonomickému vývoji. Proto je dobré, aby obec výhled každoročně aktualizovala.

Každý rozpočet by měl splňovat určité funkce a zásady. Funkcemi územních rozpočtů jsou funkce:<sup>5</sup>

- 1) **alokační**- tato funkce je na úrovni územní samosprávy rozhodující. Finanční prostředky soustředěné v územním rozpočtu slouží k financování zabezpečování veřejných statků.
- 2) **redistribuční**- využívá se zejména na úrovni vyššího stupně územní samosprávy. Prostřednictvím přerozdělování části finančních prostředků z rozpočtu regionu do rozpočtů obcí je možné ovlivňovat rovnoměrný sociálně ekonomický rozvoj v obcích na území regionu.
- 3) **stabilizační**- na úrovni územní samosprávy je použití omezené, ale v některých zemích územní samospráva ovlivňuje zčásti i růst ekonomického potenciálu daného území.

Rozpočet musí splňovat celkem 5 zásad. První zásadou je **zásada úplnosti**. Znamená to, že v rozpočtu jsou zahrnuty veškeré finanční operace týkající se rozpočtového období. **Zásada jednotnosti** nám pro změnu říká, že příjmy a výdaje musí být zachyceny stejnou formou, nikoli rozdílnými způsoby. Další zásadou je **zásada publicity**, z ní plyne, že obec je veřejnoprávní korporací a tak musí být zveřejněno projednání rozpočtu způsobem, který upravuje zákon. Čtvrtou zásadou je **zásada reálnosti a pravdivosti**. Veškeré položky, které jsou zahrnuty v rozpočtu, musí mít pravdivý charakter. Poslední zásadou je **zásada každoročního sestavování a schvalování**.

Rozpočty mohou mít několik podob a to jak vyrovnaný, deficitní, tak také přebytkový. Vyrovnaný rozpočet bývá nejčastěji schvalován, kdy příjmy jsou vyrovnány výdaji. Deficitní rozpočet nebo také schodkový může být sestaven, ale jsou jen 2 případy, kdy je to možno a to když:

- 1) je schodek hrazen finančními prostředky z let minulých,
- 2) nebo je pokryt uzavřenou smlouvou o půjčce, úvěru, návratné finanční výpomoci nebo také výnosem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku.

---

<sup>5</sup> Kolektiv autorů, *Úvod do regionálních věd a veřejné správy*, Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2004, str. 240, ISBN 80- 86473- 80- 5

Přebytkový rozpočet může být schválen v době, kdy jsou některé příjmy určeny k tomu, že dojde k jejich využití v následujících letech nebo ke splacení jistin úvěru z let minulých.

## Druhy třídění rozpočtové skladby

Rozpočtová skladba může mít několik podob a druhů třídění. Druhy třídění rozpočtové skladby jsou:<sup>6</sup>

- 1) **kapitolní třídění**- toto třídění je povinné pouze u státního rozpočtu, u územní samosprávy je toto třídění nepovinné;
- 2) **druhovému třídění**- je základním tříděním u rozpočtové skladby. Týká se všech peněžních operací, které třídí peněžní operace do tří základních okruhů: příjmů, výdajů, financování;
- 3) **odvětvové hledisko**- jsou příjmy a výdaje tříděny podle odvětví. Vychází z účelů, na které se vynakládají finanční prostředky z rozpočtu v souvislosti se zajišťováním potřeb. Mezi odvětvové hledisko patří 6 skupin a to zemědělství a lesní hospodářství, průmyslová a ostatní odvětvová hospodářství, služby pro obyvatelstvo, sociální věci a politika zaměstnanosti, bezpečnost státu a právní ochrana, všeobecná veřejná správa a služby;
- 4) **konsolidační třídění**- jsou zde prvky tzv. záznamové prvky. Konsolidace umožňuje vyloučit duplicitu na základě interních transferů mezi fondy a korekci příjmů na straně jedné a korekci výdajů na straně druhé při započítávání příjmů a výdajů.

### 2.1.4 Příjmy rozpočtu obce

Příjmy, které obec získává do svého rozpočtu, jsou brány z různých pohledů. Příjmy rozpočtů obcí jsou podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, vymezeny takto:

- 1) příjmy z vlastního majetku a majetkových práv
- 2) příjmy z výsledků vlastní hospodářské činnosti

---

<sup>6</sup> Provažníková, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. Praha: Vydavatelství Grada Publishing, a.s., 2009, str. 111, ISBN 978- 80- 247- 2789- 9



- 3) příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila
- 4) příjmy z vlastní správní činnosti
- 5) výnosy z místních poplatků podle zvláštního zákona
- 6) výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona
- 7) dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů
- 8) dotace z rozpočtu kraje
- 9) prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy
- 10) přijaté peněžní daty a příspěvky
- 11) jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce

Podle jiných hledisek jsou příjmy děleny:

## **1) daňové**

### **a. svěřené**

- i. daň z nemovitosti- 100 % příjem přísluší obci, na jejímž katastru nemovitost leží;
- ii. DzPPO- 100 % daně náleží obci, pokud je poplatníkem daně vybraná obec.

### **b. sdílené daně**

- i. DzPFO z podnikání- 30 % výnosu daně od podnikatelů, kteří mají bydliště na území obce. Dále je obcím poskytováno 21,4 % z 60 % celostátního výnosu a jednotlivým obcím je z tohoto podílu poskytováno podle patřičně velikostní skupiny a dle počtu obyvatel a rozlohy území;
- ii. DzPFO ze závislé činnosti- obcím je rozdělováno z celostátního výnosu 1,5 % výnosu a podíl jednotlivých obcí záleží na počtu pracovních míst ve vybrané obci. Poté je také rozděleno obcím 21,4 % z celostátního výnosu této daně a jednotlivým obcím je z tohoto podílu poskytováno podle patřičně velikostní skupiny a dle počtu obyvatel a rozlohy území;
- iii. DzPFO vybírané srážkou- obcím je rozděleno z celostátního výnosu této daně 21,4 %;

- iv. DzPPO- 21,4 % je rozděleno z výnosu této daně obcím;
  - v. DPH- 21,4 % patří obcím z celostátního výnosu;
  - c. **místní poplatky**- jedná se o poplatky, kdy jejich vybírání je v kompetenci obce a jejich maximum a druhy poplatků jsou určeny zákonem. Místních poplatků je celkem 9 druhů. Mezi místní poplatky patří poplatek ze psů, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části obce, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu či kanalizace.
  - d. **správní poplatky**- tyto poplatky vybírá obec při výkonu přenesené působnosti. Jedná se např. o ověřování podpisu nebo otisku razítka na listině, vydání stavebního povolení ke stavbě rodinného domu aj.
- 2) **nedaňové**- tyto příjmy obcím plynou z jejich hospodářské činnosti. Mezi takovéto příjmy jsou zahrnuty dary či příspěvky, poté příjmy od organizací jimi zřízených a v neposlední řadě příjem z pronájmů obecního majetku.
  - 3) **kapitálové**- jedná se o nejnižší položku veškerých obecních příjmů. V tomto druhu příjmů je zahrnut prodej obecního majetku.
  - 4) **dotace**- tyto finanční prostředky jsou poskytovány obcím z již dříve uvedených veřejných rozpočtů, dotacemi ze státního rozpočtu počínaje a konče dotacemi z různých fondů Evropské unie. Tyto dotace jsou rozděleny:
    - a. **nárokové**- jedná se o dotace, které jsou poskytovány obcím bez ohledu na to, zda musely o tento druh dotací žádat, ale pod podmínkou splnění některých kritérií. Mezi nárokové dotace patří **příspěvek na školství**. Tento druh příspěvku je poskytován, pokud daná obec zřizuje základní či mateřskou školu, bez ohledu na obecní příslušnost žáků daných škol. Další nárokovou dotací je **dotace na vybraná zdravotnická zařízení**. Tato finanční operace probíhá u obcí, které zřizují zdravotnická zařízení typů jeslí. Poslední nárokovou dotací je **dotace na výkon státní správy**. Nárokují si ji veškeré obce, ale výše je rozdílná podle rozsahu státní správy vykonávaná danou obcí.

**b. nenárokové-** tento druh dotací je oproti nárokovým odvozen v možnosti získání, ale také rozsah oblastí, pro které lze jej získat, je pestřejší. Každá obec, pokud má zájem, se musí ucházet o dotaci podle určitých pravidel a kvůli omezenému počtu financí ne každá žádost je vyřízena kladně. Do této skupiny dotací patří různé programy na podporu venkova, výstavby nájemních bytů, podporu českých divadel aj.

### 2.1.5 Výdaje obce

Je hodně náhledů jak vyjádřit výdaje obcí a jedním ze známých náhledů je podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů:

- 1) závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony;
- 2) výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj;
- 3) výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem;
- 4) závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila;
- 5) závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost;
- 6) úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů;
- 7) výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům;
- 8) výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec;
- 9) jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely.

Další možností, jak dělit výdaje obcí, je rozdělení podle třídního dělení:

1. **běžné-** tyto výdaje obcí jsou zcela neinvestiční. Mezi tyto výdaje patří zejména:

- 1.1. platy zaměstnanců;
- 1.2. nákupy energií;

- 1.3.nákupy služeb;
- 1.4.dotace neziskových organizací;
- 1.5.příspěvky příspěvkových organizací;
- 1.6.platy daní.

**2. kapitálové-** tyto výdaje jsou zcela investiční a patří zde:

- 2.1.investiční nákupy (např. pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku);
- 2.2.nákupy akcií a majetkových podílů;
- 2.3.investiční transfery obyvatelstvu, obcím, organizacím apod.

### **3 ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE**

Při výběru obce k analýze hospodaření jsem si vybral město Veselí nad Moravou. Hlavně z důvodu jelikož zde žiji téměř 22 let a také se mi naskytla možnost získání informací a dat, které bych v jiné obci těžko získával. V neposlední řadě jsem si toto město vybral také z důvodu, že zde v posledních letech došlo k řadě investičních akcí ze strany vedení obce Veselí nad Moravou.

Město Veselí nad Moravou leží v okrese Hodonín v Jihomoravském kraji, v oblasti známé jako Slovácko, v podhůří Bílých Karpat. Svou polohou je blízko k hranicím se Slovenskem (24 km) a s Rakouskem (50 km). Město leží v nadmořské výšce 176 m. n. m. Se svými 11 713 obyvatel je třetí nejlidnatější obcí v okrese Hodonín. Průměrný věk v tomto městě dosahuje 40,8 let, produktivního věku dosahuje zhruba 72 % občanů. Veselí nad Moravou se rozprostírá na ploše 3865 ha a skládá se ze čtyř katastrálních území- Veselí nad Moravou, Veselí- Předměstí, Zarazice, Milokošť. Město sousedí v přímé blízkosti s obcemi Vnorovy a Uherský Ostroh.

#### **3.1 Historie obce**

Veselí nad Moravou zasahuje do historie už v 11. století, kdy na místě dnešního zámku stál vodní hrad, který sloužil jako opěrný bod uherských pevností. Od doby, kdy oblast ovládly české rody, byl veselský hrad pevností, která měla zastavovat výpady z východu, především uherských vojsk. První písemné zprávy jsou z dob 14. století, kdy veselský hrad dobývala vojska Jana Lucemburského z rukou uherského šlechtice Matúše Čaka Trenčanského. Prvně písemně doloženým držitelem byl Sudomír, komorník břeclavského kraje. V následujících desítkách let není znám majitel, ale poté veselský hrad je ve vlastnictví rodu Vartenberků a poté přechází do vlastnictví Šternberků. Až ke konci 14. století začíná vznikat město, v oblasti dnešního Bartolomějského náměstí. Samotný titul město získává v roce 1396. Krom obranných činností měl význam obchodní, kudy vedla uherská cesta. Od této doby je nám známo také Předměstí, které v dnešní době tvoří centrum Veselí nad Moravou. Takovou menší perličkou je, že zde několikrát pobýval císař Zikmund, který v oblasti Veselí likvidoval husitský odpor. Od dob husitských bojů veselské panství několikrát měnilo své majitele, bylo také svědkem střetnutí Matyáše Korvína a strážnického

pána Jindřicha z Lipé. Největší rozvoj panství zažívá za doby Hynka Bilíka z Kornic v 16. století. Za něj dochází také k přestavbě hradu na renesanční zámek. Obranou funkci zastával ještě do 18. století. V 16. a 17. století docházelo k rozvoji řemesel, např. kožešnictví, hrnčířství, kovářství, krejčovství, pekařství aj. Od této doby do poloviny 18. století se vedly spory o vlastnictví veselského panství.

V roce 1741 jej do vlastnictví získal rod Chorinských a vlastnil jej až do roku 1945. Za tohoto rodu dosáhlo Veselí nad Moravou velkého rozkvětu a to zejména v 19. a 20. století. V roce 1879 byla postavena úzkorozchodná železnice, sloužící pro spojení trasy Vídeň-Krakov, ale zejména sloužila k hospodářské činnosti. Samotná železnice byla zavedena až při budování tratě Brno- Trenčanská Teplá. Samotný název Veselí nad Moravou se užívá od r. 1883, ale k samotnému spojení došlo až v roce 1919, spojením částí Předměstí, Město a Židovská obec. V roce 1906 je zřízena první měšťanská škola a v roce 1902 první mateřská škola. V roce 1910 je otevřena první muzejní expozice. Další železniční tratě byly budovány na přelomu 20. století, Veselí nad Moravou- Kúty nebo Veselí nad Moravou- Myjava. Zlatý věk zažívá Veselí nad Moravou v první polovině 20. století. V letech 1926-1936, kdy probíhala systematická regulace řeky Moravy, byl také vybudován tzv. Bařův kanál, vedoucí od Otrokovic až po nedaleké Sudoměřice nad Moravou, také závlahové systémy luk. V roce 1913 je místní vodní mlýn přebudován na vodní elektrárnu, která je v provozu dodnes.

Po první světové válce dochází k rozkvětu průmyslu ve Veselí nad Moravou. V roce 1919 je založen dřevařský závod Beer a Žádník, dále také v roce 1926 bratry Reischfeldovými zahájena výroba obuvi. Jelikož žije ve Veselí nad Moravou značná část židovské komunity, tak jsou v letech 1939-1945 deportovány do koncentračních táborů. V dnešní době tuto komunitu připomíná synagoga a také židovský hřbitov. Za druhé světové války Veselí nad Moravou bylo jedním z východisek pro útěk významných osobností, přes Veselí vedla tzv. „generálská linka“. Samotné město je osvobozeno 24. 4. 1945. Po roce 1945 přechází veselský zámek do rukou státu na základě tzv. Benešových dekretů, kvůli kolaboraci rodu Chorinských. V době 1949-1960 je Veselí nad Moravou okresním městem, dochází k velkému stavebnímu rozvoji a buduje se jeden z největších železárenských podniků v republice. V roce 1950 je připojena k Veselí nad Moravou obec Milokoš' a v roce 1954 Zarazice.

### 3.2 Současnost obce

Město Veselí nad Moravou leží v samém srdci Slovácka, kterým protéká řeka Morava. Dělí město na dvě části a to na historickou a novější. V historické části, která je také památkovou zónou města, se nachází náměstí sv. Bartoloměje s kostelem, který je také tomuto světcovi zasvěcen. Dále se zde také nachází židovská synagoga, vodní elektrárna a zejména zámek s vlastním parkem. Novější část města, které dříve bylo známo pod samostatným názvem Veselí- Předměstí, bylo poznamenáno výstavbou místních železáren v 60. letech. Tento komplex zaujímá značnou část katastrálního území města. Díky výstavbě areálu došlo k nárůstu počtu obyvatel, a proto bylo nutné řešit bytovou situaci města. Došlo k výstavbě řady sídlišť, zejména sídliště Hutník, kde bydlí zhruba 25 % místních obyvatel. Po změně režimu došlo k velkému propouštění a tato oblast patří mezi nejvíce zasáhnuté nezaměstnaností v Jihomoravském kraji. V novější části města je také spousta historických památek, mající zejména církevní charakter jakými jsou kostely a také mnoho zvoniček a kapliček. Ve Veselí nad Moravou jsou 3 kostelní stavby, krom kostela sv. Bartoloměje, je zde kostel sv. Panny Marie, kdy jeho základy se datují do 13. století a chrám sv. Andělů strážných s bývalým klášterem servitů, který patří mezi barokní perly Moravy. Krom toho také Veselí nad Moravou je důležitou dopravní křižovatkou a to nejen díky železárnám, ale také díky své poloze. Městem prochází silnice I. třídy č. 54 a č. 55, které svou vytižeností patří k nejvytiženějším na celé jižní Moravě. Dále také je důležitou železniční tepnou, která prochází ve směru na Brno, Hodonín, Uherské Hradiště a Trenčanské Teplice.

Město je napojeno na vlastní čistírnu odpadních vod, ale mimo jiné je také plně plynofikováno a také zde vede vodovodní potrubí. Školství ve městě je zajištěno institucemi od mateřského až po středoškolské. Ve městě jsou čtyři mateřské školy, 2 základní školy ( ZŠ Hutník a CZŠ J.A. Komenského). Město je zřizovatelem pouze ZŠ Hutník a druhá základní škola spadá pod správu Olomouckého arcibiskupství. Školství na středoškolské úrovni je zastoupeno SOŠE a SOU Veselí nad Moravou, které vzniklo sloučením SOU strojírenské, SOU zemědělské a Obchodní akademie Veselí nad Moravou. Město je také zřizovatelem Městské policie, ale má zde také sídlo obvodní oddělení Policie ČR. Město disponuje veškerými složkami integrovaného záchranného systému, jelikož zde mají také sídlo Hasičský záchranný

sbor Jihomoravského kraje a také je zde odloučené pracoviště zdravotní záchranné služby. O zdravotní péči se stará především místní poliklinika, řada obvodních i specializovaných lékařů. Krom toho také občané mohou využívat služeb České pošty s. p., ale také mnohé bankovní instituce.

Město Veselí nad Moravou zřizuje a zakládá mnoho právnických osob. Příspěvkové organizace a organizační složky, které město zřizuje, zasahují do několika oblastí. V oblasti školství zřizuje mateřské školy (MŠ nám. 24 dubna, MŠ Hutník, MŠ Tyršova) a jednu základní školu (ZŠ Veselí nad Moravou). V oblasti kultury je zřizována příspěvková organizace Městské kulturní středisko Veselí nad Moravou, která se stará o téměř celý kulturní život ve městě. Příspěvková organizace typu technických služeb je zřízena jako Služby Města Veselí nad Moravou, které se starají o místní a účelové komunikace, veřejné osvětlení, tělovýchovné a rekreační zařízení, zeleň, zámecký park, kulturní památky, veřejné prostranství, veřejné záchody, veřejné pohřebiště a Smuteční obřadní síně. Organizační složky, které město zřizuje, jsou Klub důchodců a Jednotka sboru dobrovolných hasičů. Město Veselí nad Moravou zřizuje také jednu obchodní společnost, která se stará o bytový fond ve městě, kterou je VESBYT, s.r.o.

Ve městě existuje celá řada organizací, které vyplňují volnočasové aktivity občanů města. Ve sportovní oblasti působí mnoho organizací a spolků, kterými jsou FC Veselí nad Moravou, TJ KEN Veselí nad Moravou (oba fotbal), SK národní házená (národní házená), HC Britterm, HK Decro (mezinárodní házená), Sakura (karate), Judo Veselí nad Moravou (judo), Lawn Tennis Club (tenis), SK lyžování (sjezdové lyžování), Jezdecký klub (jízda na koni), Sportovní střelecký klub (závodní střelba), HBK Veselští medvědi (hokejbal), Šachový klub (šachy), SK moderní gymnastika (moderní gymnastika), SK kanoistika, Richard Hála (oba kanoistika), Sportovní kulečnický klub (kulečnický), Moravský rybářský svaz (rybářství), IN-LINE Veselí (in-line bruslení), Josef Zimovčák (cyklistika na vysokém kole), Junák (skauting), TJ SOKOL, Jednota Orel. K zájmovým spolkům, které ve Veselí nad Moravou existují, patří také Klub leteckých modelářů, Moravský kynologický klub, Český myslivecký svaz.

V kulturní oblasti existuje také řada subjektů a to Mládežnický dechový orchestr při ZUŠ, Šohajé (oba dechová hudba), Radošov (cimbálová muzika a taneční soubor),



Horňácká cimbálová muzika Martina Hrbáče, Cimbálová muzika Aleše Smutného (oba cimbálová muzika), Eldorado (country kapela), Libuše, Pěvecký sbor X-tet (oba pěvecký sbor), Štěpnička (dětský folklórní soubor), Veselský big band Jardy Vinklárka (jazzová kapela). Dále je ve Veselí nad Moravou zřízeno Městské muzeum, dále Galerie Ve Dvoře, Galerie Joži Úprky, Hvězdárna.

Sociální služby občanům jsou ve městě zastoupeny několika organizacemi. Jsou jimi Charita Veselí nad Moravou, Domácí péče Zdislava Veselí, Občanské sdružení zdravotně postižených, Rehabilitační centrum Reduko aj. Krom těchto organizací ve městě je zřízena řada poraden, jak pro děti, tak také pro dospělé.

### 3.3 Vedení obce

Obec je řízena volenými orgány, ale také i jinými orgány. Po roce 2010, kdy proběhly volby do obecního zastupitelstva, byly vítězi voleb ČSSD. Přes vítězství v komunálních volbách tato strana skončila v opozici. Veselské zastupitelstvo je tvořeno 21 zastupiteli. Koalici zde tvoří s 5 křesly TOP09, s 3 křesly ODS a se 3 křesly KDU-ČSL. Opozice je tvořena ČSSD, která má 7 křesel, dále poté KSČM se 2 křesly a nezávislý kandidáti z Veselské volby 2002 mají 1 křeslo.

Rada obce má podobné složení jako zastupitelstvo obce. Rada je tvořena 3 radními z TOP09, 2 radními z ODS a 2 radními z KDU-ČSL. V tabulce č. 1 je znázorněno, které strany jsou v čele vedení Veselí nad Moravou.

**Tabulka č. 1 Rozložení politických stran ve vedení obce za volební období 2010-2014**

Politická strana	Počet mandantů ZO	Počet mandantů RO
ČSSD	7	0
TOP09	5	3
ODS	3	2
KDU-ČSL	3	2
KSČM	2	0
Veselská Volba 2002	1	0

Zdroj: Oficiální stránky města Veselí nad Moravou, dostupné na <http://www.veseli-nad-moravou.cz>, vlastní zpracování

Jmenovité složení členů zastupitelstva a rady je uvedeno v příloze č. 2. Jsou také zřízeny ve Veselí nad Moravou 4 výbory, které podléhají zastupitelstvu.

**Kontrolní výbor** je tvořen 7 členy. Má několik působností, ze kterých je odpověden zastupitelstvu obce, mezi ně patří kontrola plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, kontrola dodržování právních předpisů ostatních výborů a městského úřadu. Mimo těchto pravomocí plní úkoly v oblasti samostatné působnosti, pokud jej pověřilo zastupitelstvo obce. Druhým výborem, který je zřízen ve Veselí nad Moravou, je **finanční výbor**. Tento výbor má na starost kontrolu plnění hospodaření obecního majetku a také provádí kontrolu hospodaření právnických osob a organizačních složek spolu se statutárními orgány obce. Tento výbor je tvořen 7 členy. Dále jsou zde vytvořeny 2 **osadní výbory** v městských částech Milokošť a Zarazice. Osadní výbor Milokošť má 7 členů a Osadní výbor Zarazice má 6 členů. Osadní výbor má právo překládat zastupitelstvu obce, radě obce i výboru návrhy, které se týkají rozvoje části obce. Můžou se také vyjadřovat k návrhům překládaným orgánům obce, které se týkají jejich části obce.

Dále jsou zřízeny komise, kterých je celkem 7 a mají poradní charakter, kdy své stanoviska sdělují Radě města Veselí. První je **Komise rozvoje města RMV**, která má na starost ve Veselí nad Moravou výstavbu, urbanismus, architekturu, dále také památky a spravování památkové zóny a v neposlední řadě rozvoj dopravy. Další komisí je **Komise kultury RMV**, která má na starost kulturní zařízení a kulturní aktivity, a to nejen v městě Veselí nad Moravou, ale také spolupracuje s okolními obcemi v rámci kulturních aktivit. Většinu kulturních aktivit ve městě zřizuje Městské kulturní středisko, které je odpovědné Radě obce. Třetí komisí je **Komise školství a mládeže RMV** a ta je tvořena 5 členy a má na starost ve Veselí nad Moravou školství ve městě, ale také volnočasové aktivity. **Komise tělovýchovy a sportu RMV** dbá na zařízení a činnost sportovních klubů, které jsou zřízeny ve Veselí nad Moravou. Projednává také návrhy na financování činnosti klubů, které poté předkládá ke schválení Radě obce. Tato komise je tvořena 7 členy. **Komise sociální a zdravotní RMV**, která je tvořena také 7 členy, má v kompetenci aktivity týkající se zdravého města, střednědobého plánování sociálních služeb a také sociálního bydlení. **Povodňová komise RMV** je zřízena zejména za účelem prevence a ochrany před povodněmi, která je tvořena 9 členy. Poslední komisí, která je zřízena, je 5- členná **Veselská redakční rada RMV**. Jedná se o poradní orgán Rady města

Veselí nad Moravou a tajemníka Městského úřadu Veselí nad Moravou pro otázky související s informační činností zajišťovanou prostřednictvím Veselských listů, Veselského zpravodaje a oficiálních internetových stránek města.<sup>7</sup> Městský úřad ve Veselí nad Moravou je rozdělen na 7 odborů a 10 oddělení.

### 3.4 Hospodaření obce

Veselí nad Moravou jako každá obec musí mít vlastní rozpočet, který slouží k uspokojování veřejných statků. Jak již bylo výše zmíněno, rozpočet musí mít reálné hodnoty, hlavně z důvodu toho, že obec si může dovolit jen na to, co má a pokud možno, aby docházelo k co nejnižším odchylkám od finančního plánu. Ve většině případů rozpočty obcí jsou vyrovnané, ale také může dojít k nějaké investiční akci, u které je splacení rozděleno po dobu několika let.

Město Veselí nad Moravou využívá při sestavování obecního rozpočtu tzv. druhové třídění. Při tom jednotlivé položky jsou označeny pod 4 místným kódem. První místo v těchto 4 místných kódech značí příslušnost k jednotlivým třídám. Podrobnější rozpis druhových tříd s ohledem na Veselí nad Moravou bude vysvětlen v následujících kapitolách. Hospodaření města je vyjádřeno v tabulce č. 2.

Tabulka č. 2 Hospodaření Veselí nad Moravou v období 2006-2010

	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Příjmy v tis. Kč</b>					
Daňové příjmy	111 923,01	116 799,12	127 822,79	110 747,06	116 139,32
Nedaňové příjmy	19 915,42	18 903,90	22 755,84	17 726,42	19 589,09
Kapitálové příjmy	3 765,16	18 315,79	19 064,51	19 383,72	7 607,36
Přijaté transfery	538 764,60	618 762,17	667 892,17	665 978,90	667 309,03
Konsolidace příjmů	397 850,10	443 119,31	506 496,06	499 821,81	445 057,11
<b>Celkové příjmy po konsolidaci</b>	<b>276 518,09</b>	<b>329 661,67</b>	<b>331 039,25</b>	<b>314 014,29</b>	<b>365 587,69</b>
<b>Výdaje v tis. Kč</b>					
Běžné výdaje	603 343,86	702 666,33	772 507,64	752 943,50	707 265,70
Kapitálové výdaje	107 476,99	55 568,45	38 013,13	72 497,81	88 887,25
Konsolidace výdajů	397 850,10	443 119,30	506 496,05	499 821,81	445 057,11
<b>Celkové výdaje</b>	<b>312 970,75</b>	<b>315 115,48</b>	<b>304 024,72</b>	<b>325 619,50</b>	<b>351 095,84</b>

<sup>7</sup> Zdroj: Oficiální stránky města Veselí nad Moravou, dostupné na <http://www.veseli-nad-moravou.cz/>

po konsolidaci					
Financování	<b>36 452,62</b>	<b>-14 546,17</b>	<b>-27 014,58</b>	<b>11 605,10</b>	<b>-14 491,85</b>

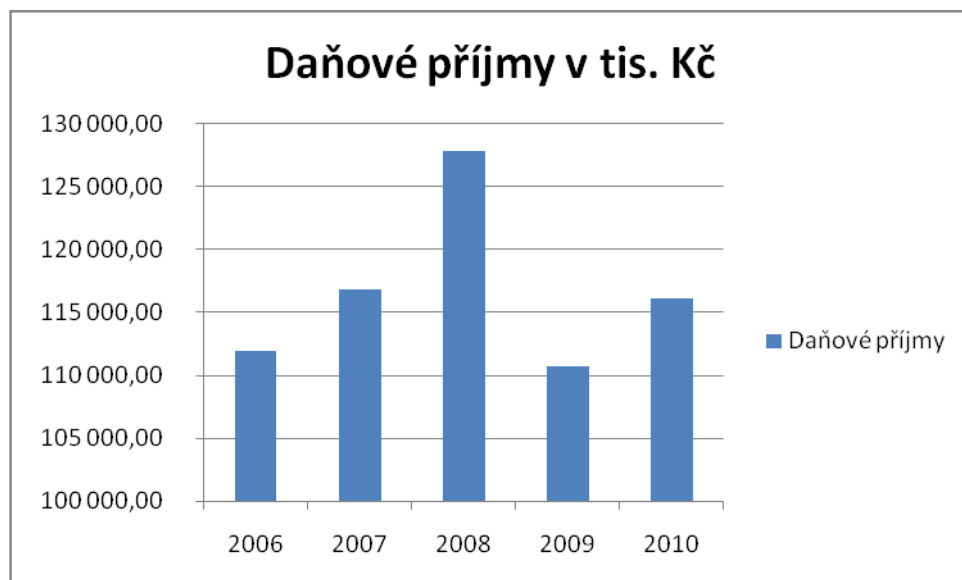
Zdroj: Vlastní zpracování dle informací z ARISWEB a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu města Veselí nad Moravou

Z výše uvedené tabulky č. 2 je patrné, že rozpočet města se každým rokem lišil. Rok od roku rozpočet měl vzestupnou tendenci, kdy výjimkou byl rok 2009. V tomto roce došlo k mírnému poklesu oproti předchozímu roku, kdy pokles činil zhruba 5 %. Nárůst rozpočtu obce byl zapříčiněn zejména dotacemi, z kterých byly financovány různé investiční akce obce.

### 3.4.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy tvoří jednu z nejdůležitějších příjmových částí obecního rozpočtu. Ve Veselí nad Moravou v posledních letech přesto není nejvyšší položkou obecního rozpočtu. V roce 2006 daňové příjmy dosahovaly 40,5 % celkových příjmů, v roce 2007 byl pokles na 35,4 %, v roce 2008 to bylo 38,6 %, v roce 2009 to činilo 35,3 % a v roce 2010 daňové příjmy tvořily 31,7 % z celkových příjmů. V grafu č. 1 je znázorněn vývoj daňových příjmů za období 2006-2010 ve Veselí nad Moravou v tis. Kč.

Graf č. 1 Vývoj daňových příjmů v období 2006-2010

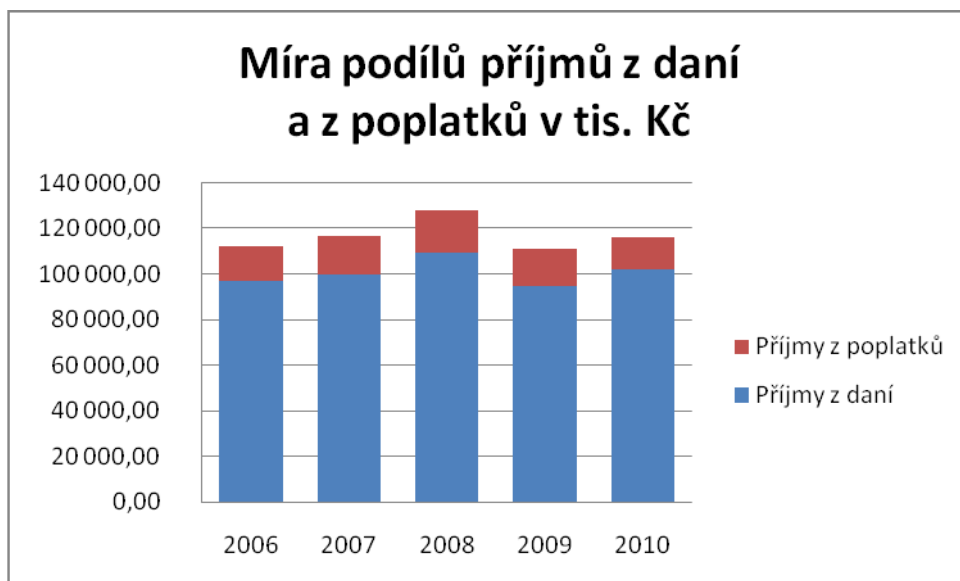


Zdroj: Vlastní zpracování dle informací z ARISWEB a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu města Veselí nad Moravou

Daňové příjmy jsou tvořeny příjmy z daní a příjmy z poplatků. Podíl poplatků na daňových příjmech tvoří zhruba 12 % - 14 %. Je to v porovnání s příjmy z daní

minimální částka. Podíl daňových příjmů z daní a příjmů z poplatků je uveden v grafu č. 2.

**Graf č. 2 Míra podílů příjmů z daní a z poplatků**



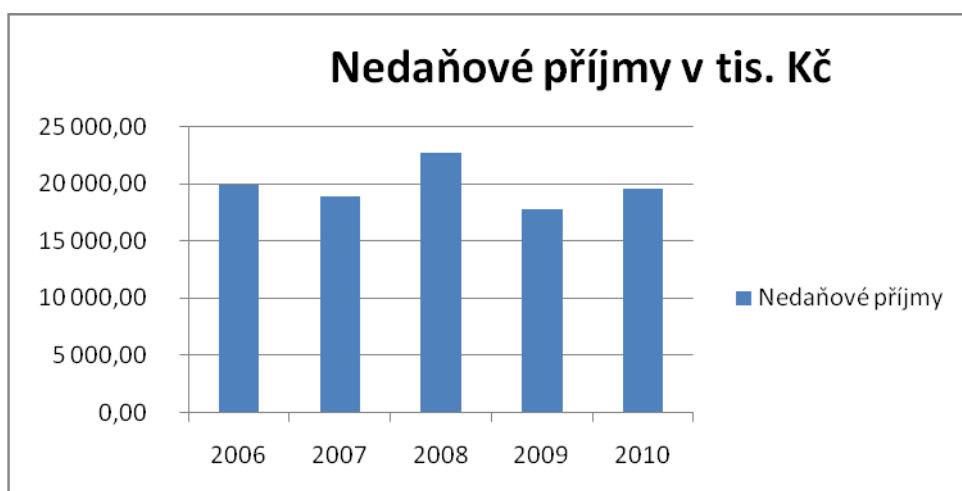
Zdroj: Vlastní zpracování dle informací z ARISWEB a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu města Veselí nad Moravou

Největší část daňových příjmů tvoří daň z přidané hodnoty. Tato daň představuje zhruba 35 % veškerých daňových příjmů za posledních 5 let. Veselí nad Moravou získává díky DPH do obecního rozpočtu 36-42,3 mil. Kč. Druhou největší částí je daň z příjmů právnických osob a třetí největší částí je daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti. Jak již bylo výše zmíněno, daňové příjmy jsou tvořeny také příjmy z poplatků. Ve Veselí nad Moravou existuje několik druhů poplatků. Ať už to jsou poplatky místní či správní, jelikož Veselí nad Moravou je obcí s rozšířenou působností. Z místních poplatků jsou v obci zavedeny poplatky jako poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Poté jsou také poplatky ze psů, poplatky za provozování výherních hracích přístrojů, poplatky z provozování loterií, poplatky za užití veřejného prostranství. Příjmy z poplatků tvoří také příjmy ze správních poplatků, ze zkoušek potřebných k získání řidičského oprávnění, odnětí půdy z pozemkového fondu. Nejvyšší částku z poplatků tvoří již dříve zmíněné správní poplatky. Jejich podíl na daňových příjmech se pohybuje okolo 5 %. Ze správních poplatků Veselí nad Moravou získalo od r. 2006-2010 5,7-7,5 mil. Kč.

### 3.4.2 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy neboli příjmy vlastní jsou tvořeny ve Veselí nad Moravou příjmy z činností jednotlivých odborů Městského úřadu Veselí nad Moravou, dále také z poskytování služeb příspěvkových organizací zřízených městem, např. Služby Města Veselí nad Moravou; z pronájmu nemovitostí ve vlastnictví města; ze zajištění bezpečnosti a veřejného pořádku, který zajišťuje Městská policie. Patří zde také příjem z úroků. Vývoj nedaňových příjmů je znázorněn v grafu č. 3.

Graf č. 3 Vývoj nedaňových příjmů v období 2006-2010



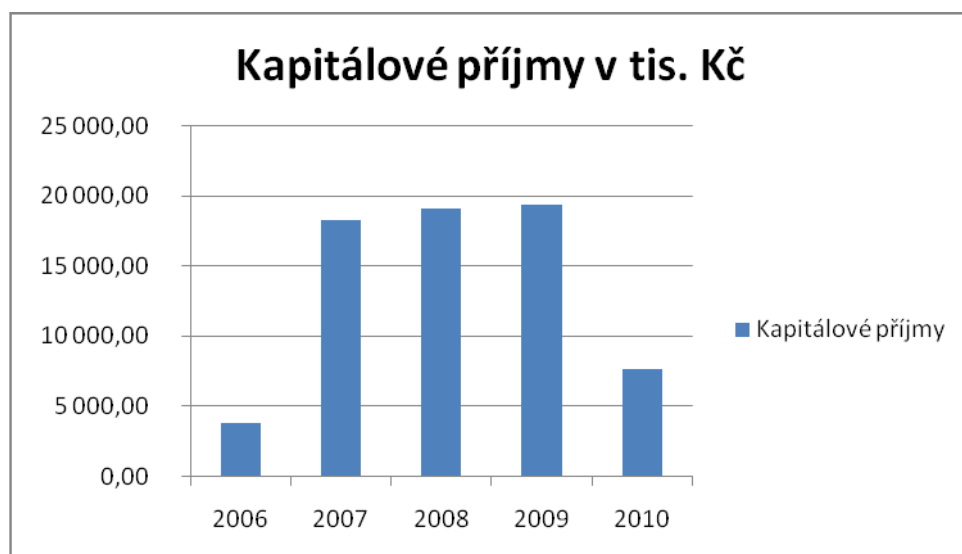
Zdroj: Vlastní zpracování dle informací z ARISWEB a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu města Veselí nad Moravou

Jedná se o nepatrnou částku z hlediska příjmové části. V roce 2006 byly nedaňové příjmy 7,2 %, v roce 2007 byly 5,7 %, v roce 2008 byly 6,9 %, v roce 2009 to bylo 5,7 % a v posledním roce 2010 to bylo 5,4 %. Největším nedaňovým příjmem byl příjem z pronájmu ost. nemovitostí za dobu posledních 5 let. Příjem z pronájmu ost. nemovitostí se pohybuje v průměru 4,8 mil. Kč.

### 3.4.3 Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy jsou tvořeny zejména z prodeje nemovitostí, prodeje ostatního dlouhodobého hmotného majetku a také z prodeje akcií. Kapitálové příjmy jsou po většinu času nejnižší částí celkových příjmů obecního rozpočtu. V grafu č. 4 je zobrazen vývoj těchto příjmů od roku 2006- 2010.

**Graf č. 4 Vývoj kapitálových příjmů v období 2006-2010**



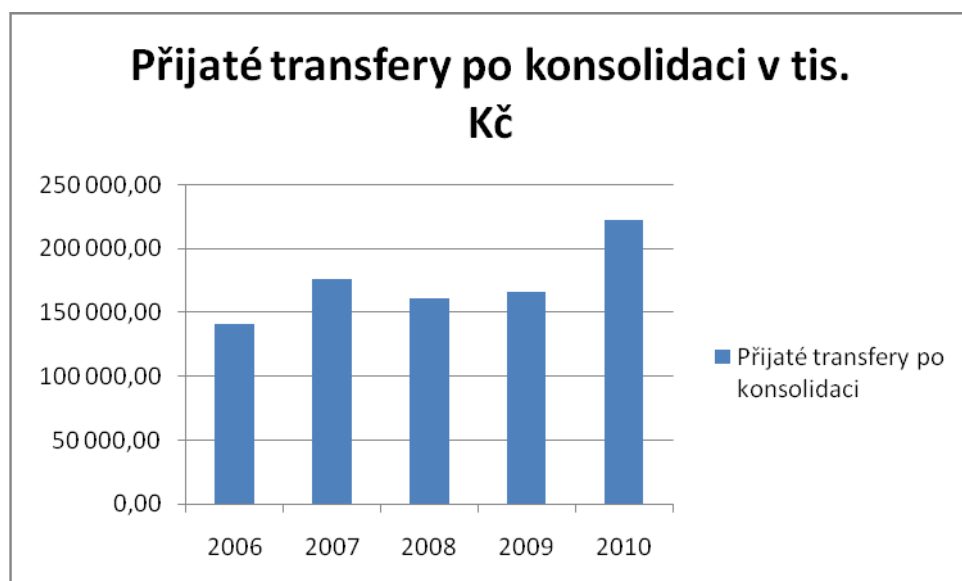
Zdroj: Vlastní zpracování dle informací z ARISWEB a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu města Veselí nad Moravou

V roce 2006 kapitálové příjmy tvořily pouhých 1,4 % veškerých příjmů, poté v roce 2007 5,6 %, v roce 2008 5,8%, v roce 2009 6,2 % a v roce 2010 to bylo jen 2,1 %. Kapitálové příjmy jsou nejnižší příjmovou třídou obecního rozpočtu. Pouze v roce 2009 došlo k tomu, že nejnižší příjmovou třídou byly nedaňové příjmy. Nejdůležitějšími položkami kapitálových příjmů ve Veselí nad Moravou byly příjmy z prodeje pozemků a z prodeje nemovitostí obce. Příjmy z prodeje pozemků se pohybují od r. 2006-2010 v rozmezí 0-6,2 mil. Kč a příjmy z prodeje ost. nemovitostí obce se pohybují v rozmezí 1,4-1,9 mil. Kč.

#### **3.4.4 Přijaté transfery**

Přijaté transfery, které jsou obci poskytnuty, pochází ze státního rozpočtu, z rozpočtu krajů, z rozpočtu EU, ze státních fondů či z regionálních rad. Jedná se tedy o přijaté investiční, ale také neinvestiční dotace. Za období 2006-2010 je největší příjmovou třídou Veselí nad Moravou. V roce 2006 to bylo 51 %, v roce 2007 53,3 %, v roce 2008 48,8 %, v roce 2009 52,9 % a v roce 2010 dokonce 60,8 %. V grafu č. 5 je popsán vývoj přijatých transferů od roku 2006 po rok 2010.

Graf č.5 Vývoj přijatých transferů po konsolidaci v období 2006-2010



Zdroj: Vlastní zpracování dle informací z ARISWEB a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu města Veselí nad Moravou

Tyto vysoké hodnoty jsou zapříčiněny také tím, že město Veselí nad Moravou získalo prostředky ke svým investičním akcím, kterých v posledních letech na území města proběhla spousta. Peníze získalo z programů ROP prostřednictvím RRRS. Nejvyšší příjmovou položkou této třídy jsou neinvestiční přijaté transfery ze SR. Od roku 2006 tato položka, neinvestiční přijaté transfery, měla vzestupnou tendenci, jelikož v roce 2006 a v roce 2007 dosahovala zhruba 64 % veškerých přijatých transferů, které byly zkonsolidovány. V letech 2008 a 2009 tato položka znamenala dokonce 74 % veškerých přijatých transferů. Roku 2010 došlo k procentuálnímu poklesu, jelikož Veselí nad Moravou dostalo mimo státní rozpočet značnou dotaci z EU. Dotace činila přes 50 mil. Kč.

### 3.4.5 Běžné výdaje

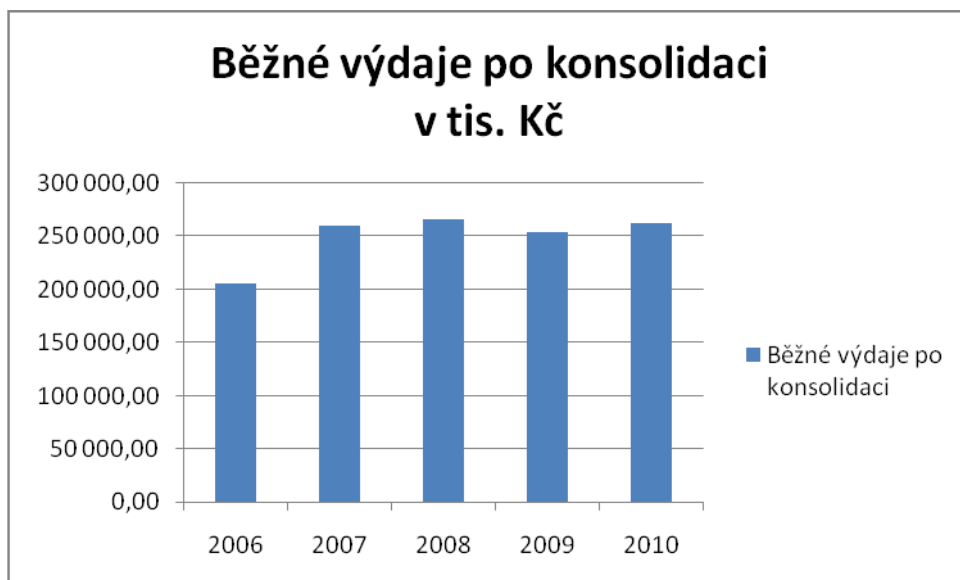
Tento typ výdajů zahrnuje zejména výdaje na neinvestiční transfery pro příspěvkové organizace zřízené obce, opravy a udržování majetku, nákup materiálů, vody, paliv, energie. Dále jsou také určeny na platy zaměstnanců, nákup služeb a v neposlední řadě sociální dávky<sup>8</sup>. Mezi příspěvkové organizace, kde obec se zcela podílí na chodu organizace, patří Městské kulturní středisko Veselí nad Moravou,

<sup>8</sup> Provazníková, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe* Praha: Grada Publishing, a.s.. str. 212, ISBN 978- 80- 247- 2789- 9



Služby města Veselí nad Moravou, ZŠ Hutník, veškeré mateřské školy nacházející se ve Veselí nad Moravou. V grafu č. 6 je znázorněn vývoj běžných výdajů za posledních 5 let.

Graf č. 6 Vývoj běžných výdajů po konsolidaci v období 2006-2010



Zdroj: Vlastní zpracování dle informací z ARISWEB a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu města Veselí nad Moravou

Hodnota běžných výdajů se moc neměnila s výjimkou roku 2006. V roce 2006 hodnota běžných výdajů dosahovala 205,5 mil. Kč, což činilo 66 % veškerých výdajů obce v tomto roce. Roku 2007 došlo k nárůstu běžných výdajů, na 259,5 mil. Kč a běžné výdaje už činily 82 % veškeré výdajové části rozpočtu obce. V roce 2008 běžné výdaje dokonce činily už 87 % výdajové části. Poté v roce 2009 byly běžné výdaje 78 % a v roce 2010 dokonce 72 %. Procentuální část ovšem neodpovídá finanční stránce rozpočtu. Jelikož sice v roce 2009 byly výdaje 78 %, peněžní částka činila 253,1 mil. Kč, a v roce 2010 i přes procentuální pokles běžných výdajů došlo k nárůstu výdajů na 262,2 mil. Kč.

### 3.4.6 Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje jsou oproti běžným výdajům velmi pohyblivou položkou. Jelikož to nejsou výdaje, které jsou pravidelné, tak také mají menší podíl na celkových výdajích. Obce těmito výdaji financují dlouhodobé a běžně se neopakující potřeby, zejména investiční potřeby, které nejsou součástí pouze jednoho rozpočtového roku

(pořízení budov, strojů, přístrojů, realizace staveb aj.)<sup>9</sup>. V grafu č. 7 je zaznamenán vývoj kapitálových výdajů ve Veselí nad Moravou.

**Graf č. 7 Vývoj kapitálových výdajů v období 2006-2010**



Zdroj: Vlastní zpracování dle informací z ARISWEB a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu města Veselí nad Moravou

V roce 2006 se kapitálové výdaje pohybovaly okolo 107 mil. Kč, což tvořilo 34 % veškerých výdajů. Bylo to způsobeno zejména několika investičními akcemi, jakými byly např. oprava autobusového nádraží v hodnotě 21,5 mil. Kč, realizace komunikací TIRC v hodnotě 17,7 mil. Kč, rekonstrukce stravovacího zařízení ZŠ J. A. Komenského ve výši 20,4 mil. Kč a výstavba bytových jednotek za 44,6 mil. Kč. Poté došlo v roce 2007 k razantnímu poklesu kapitálových výdajů o 50 %. V roce 2008 kapitálové výdaje dosahovaly z posledních pěti let nejnižší kapitálové výdaje obce. Činilo to zhruba 38 mil. Kč. Od tohoto roku dochází k nárůstu kapitálových výdajů, prvně v roce 2009 kapitálové výdaje činily 22 %, tedy 72,4 mil. Kč a v roce 2010 už to bylo 25 %, 88,8 mil. Kč. K nárůstu v posledních letech došlo zejména díky několika velkým investičním akcím z pohledu obce. V roce 2009 to byly zejména investiční akce rekonstrukce Bartolomějského náměstí, kdy většina financí byla získána z ROPu, v hodnotě 23 mil. Kč, poté realizace cyklostezky do Moravského Písku, kdy se podílel na financování ROP a SFDI, v hodnotě 27 mil. Kč, rekonstrukce kulturního domu v hodnotě 15 mil. Kč. V roce 2010 to byly zejména výdaje na přestupní

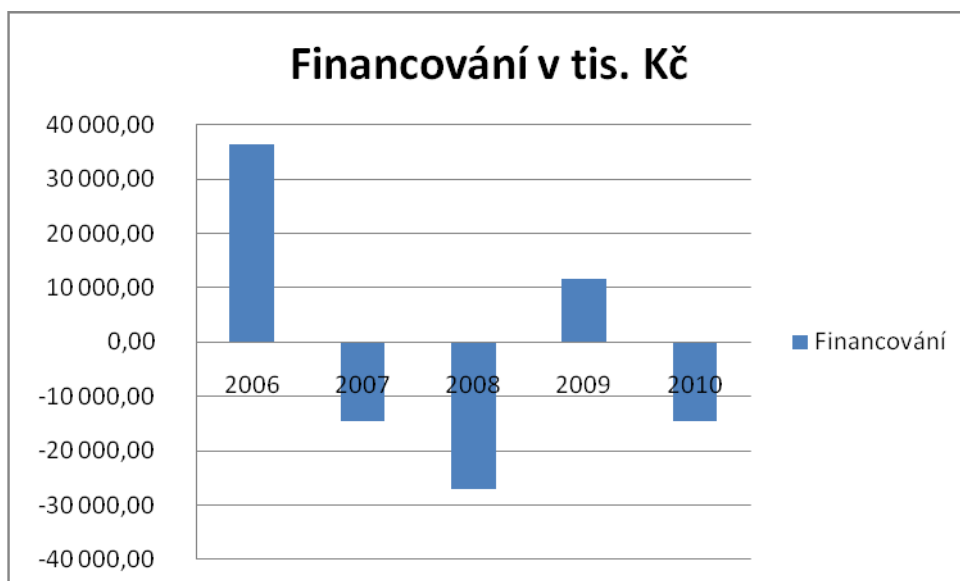
<sup>9</sup> Peková, J. *Hospodaření a financování územní samosprávy*. Praha: MANAGEMENT PRESS, s.r.o., 2004, str. 333, ISBN 80- 7261- 086- 4

terminály ČD v hodnotě 15,2 mil. Kč a revitalizace Zámeckého parku v hodnotě 6 mil. Kč.

### 3.4.7 Financování

Jedná se o peněžní operace, kdy dochází k půjčování peněžních prostředků obce, ale také je v nich zachycen každý pohyb na bankovních účtech obce. Průběh financování rozpočtu obce je zachycen na grafu č. 8.

Graf č. 8 Vývoj financování rozpočtu v období 2006-2010



Zdroj: Vlastní zpracování dle informací z ARISWEB a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu města Veselí nad Moravou

V období 2006- 2010 bylo hospodaření města Veselí nad Moravou převážně přebytkové. Výjimku tvořily roky 2006 a 2009. V těchto letech došlo k výraznému nárůstu kapitálových výdajů, a proto také schodek dosahoval v roce 2006 zhruba 36,5 mil. Kč a roku 2009 činil o něco méně, kolem 11,6 mil. Kč.

### 3.4.8 Rozpočtový výhled obce

Podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, musí každá obec vypracovat tzv. rozpočtový výhled. Jedná se o pomocný nástroj územně samosprávného celku, který slouží pro střednědobé finanční plánování rozvoje hospodaření jednotlivých územně samosprávných celků. Je sestaven ze souhrnných údajů o příjmech, výdajích, ale také jsou zde uvedeny dlouhodobé

závazky a pohledávky, finanční zdroje a potřeba dlouhodobě realizovaných záměrů. V tabulce č. 3 je názorný pohled na rozpočtový výhled obce pro období 2011- 2014.

**Tabulka č. 3 Rozpočtový výhled obce 2011-2014 v Kč**

	2011	2012	2013	2014
Daňové příjmy	114 269 400	114 300 000	114 300 000	114 300 000
Nedaňové příjmy	18 108 700	18 110 000	18 110 000	18 110 000
Běžné dotace	164 453 500	164 460 000	164 460 000	164 460 000
Běžné příjmy	296 831 600	296 840 000	296 840 000	296 840 000
Běžné výdaje	272 494 600	272 500 000	272 500 000	272 500 000
<b>SALDO BR</b>	<b>+24 337 000</b>	<b>+24 340 000</b>	<b>+24 340 000</b>	<b>+24 340 000</b>
Kapitálové příjmy	2 533 000	58 420 000	32 000 000	0
KP projekty ROP	55 886 000			
KV projekty ROP	48 860 000			
Kapitálové výdaje	15 815 000	64 700 000	38 000 000	6 847 000
<b>SALDO KR</b>	<b>-6 256 000</b>	<b>-6 280 000</b>	<b>-6 000 000</b>	<b>-6 847 000</b>
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>355 250 600</b>	<b>355 260 000</b>	<b>328 840 000</b>	<b>296 840 000</b>
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>337 169 600</b>	<b>337 200 000</b>	<b>310 500 000</b>	<b>279 347 000</b>
<b>SALDO CELKEM</b>	<b>+18 081 000</b>	<b>+18 060 000</b>	<b>+18 340 000</b>	<b>+17 493 000</b>

*Zdroj: Vlastní zpracování dle informací z ARISWEB a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu města Veselí nad Moravou*

Pro následující období 2011-2014 rozpočtový výhled Veselí nad Moravou počítá s přebytkovým rozpočtem mezi 17,5- 18,3 mil. Kč. Takto vysoký přebytek je ovlivněn snižováním kapitálových výdajů a také předpokládaným vývojem ekonomiky v České republice.

## **4 NÁVRH FINANCOVÁNÍ VYBRANÉ INVESTIČNÍ AKCE**

Většina investičních akcí je finančně náročná a proto není v silách většiny obcí financovat vlastní investiční akce pouze ze svých rozpočtů. Proto je důležité získávat finance pro investiční akce obcí z různých dotačních programů nejen ze strany státu, ale zejména z různých fondů Evropské unie popřípadě pomocí bankovních úvěrů. Mezi obce, pro které je náročné nebo nemožné hradit investiční akce ze svého rozpočtu, se zařazuje také Veselí nad Moravou. Město Veselí nad Moravou v průběhu 90. let 20. století a poté také ze začátku 21. Století nerevitalizovalo či nerekonstruovalo na svém katastrálním území téměř žádnou nemovitost. V posledních letech si Veselí nad Moravou vytyčilo priority, do kterých by mělo investovat. V letech 2006 - 2010 podniklo město Veselí nad Moravou řadu investičních akcí (revitalizace Bartolomějského náměstí, rekonstrukce Kulturního domu aj.). V následujících letech, 2011-2013, město Veselí nad Moravou plánuje řadu dalších investičních akcí, zejména rozsáhlou revitalizaci zámeckého parku či vybudování Turistického centra Veselska. Pro tuto práci byla vybrána již zmíněna investiční akce obce a tou je vybudování Turistického centra Veselska.

### **4.1 Charakteristika oblasti Veselska**

Veselsko je oblastí, která se nachází na jihovýchodě Moravy v oblasti Slovácka. Tato oblast je svou velikostí řazena mezi oblasti, kde žije téměř 40 000 obyvatel. Za centrum oblasti Veselska je považováno město Veselí nad Moravou, které je největší obcí celé oblasti. Tato oblast je bohatá svou přírodou, pamětihodnostmi, ale také společenskými akcemi, které se v této oblasti konají. V posledních letech tato oblast se stává častou zastávkou turistů nejen z tuzemska, ale také ze zahraničí. S nárůstem návštěvníků bylo a je nutné zkvalitnit služby, které by byly poskytovány návštěvníkům Veselí nad Moravou a jeho okolí. Hlavní informační centrum pro turisty v dnešní době chybí, které by bylo dostatečně reprezentativní a poskytovalo by kvalitní služby. Tyto předpoklady by mělo již brzy splňovat Turistické centrum Veselska, které by mělo vzniknout ve Veselí nad Moravou.

Veselsko jak již bylo výše zmíněno, je bohatá na svou faunu a flóru. Svou polohou zaujímá zejména podhůří Bílých Karpat. Takovou nejvýznamnější oblastí celé oblasti,

kteřá se tŷká flŷry, je Ňertoryje. Ňertoryje je od roku 1987 Nŷrodní pŷírodní rezervací. Tato oblast tvoŷí obrovské komplexy bŷelokarpatských luk. V tŷto oblasti se nachŷzÍ hlavnŷ velké množství vzŷcných rostlin, jakými je napŷ. toŷić Ňmelŷkovitŷ, rudohlŷvek jehlancovŷ aj. (v tŷto oblasti se nachŷzÍ aŷ na 25 druhŷ orchidejÍ). Tato oblast je takŷ ŷtoćiŷtŷem spousty motŷlŷ Ňi lućnÍch ptŷkŷ. Krom Ňertoryje se zde nachŷzÍ v blÍzkosti VeselÍ nad Moravou tzv. „Moravská Sahara“. Tato oblast je tvoŷena vŷtŷými pÍskŷ a meandry řekŷ Moravy, je to zpŷsobeno zejmŷna tÍm, ŷe se jednŷ o poslední nezregulovanŷ tok řekŷ Moravy. OkolÍ VeselÍ nad Moravou zaznamenŷvŷ takŷ fenomŷn poslednÍch let a tÍm jsou cyklostezky, kterými se v tŷto oblasti dŷ dostat tŷmŷŷ vŷude.

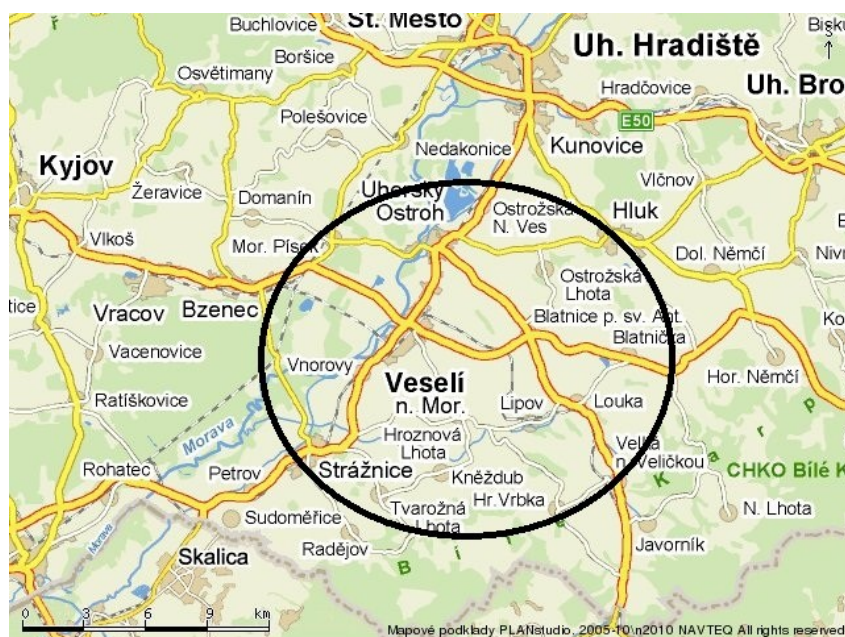
OkolÍ VeselÍ nad Moravou není bohatŷ jen na faunŷ a flŷŷe, ale nachŷzÍ se zde mnoho dŷležitŷch pamŷtihodností. V nedalekŷm mŷŷtŷ Strŷŷnice se nachŷzÍ skanzen, respektive Muzeum vesnice jihovŷchodnÍ Moravy. S vŷstavbou muzea se zapoćalo v roce 1973 a jeŷtŷ dnes dochŷzÍ k drobnŷŷÍm ŷpravŷm. Toto muzeum pŷedstavuje ukŷzky lidovŷho stavitelstvÍ z celŷ oblasti Slovŷcka. Krom skanzenu Strŷŷnice nabÍzÍ nŷvŷtŷvŷnÍkŷm zŷmek s rozlehlŷm parkem, kde sÍdlÍ mimo jinŷ takŷ Nŷrodní ŷstav lidovŷ kultury. V tomto parku se takŷ od roku 1946 kaŷdoroćnŷ konŷ mezinŷrodnÍ folklŷrnÍ festival, kterŷ navŷtŷvuje pravidelnŷ zhruba 20 tisíc nŷvŷtŷvŷnÍkŷ. Ve Strŷŷnici a takŷ ve Bzenci se nachŷzÍ takŷ ŷidovská synagoga s ŷidovskŷm hŷbitovem. V nedalekŷ blÍzkosti se takŷ nachŷzÍ obec Petrov, kterŷ je specifická svŷmi vinaŷskŷmi sklepy, kterŷm se řÍká Plŷe. SeskupenÍ vinaŷskŷch sklepŷ je takŷ moŷno najít v obci Blatnice pod sv. Antonínkem, kterŷm se zase pŷezdívŷ „bŷdy“. V tŷto obci se takŷ pravidelnŷ konŷj poutŷ k ućtŷnÍ sv. Antonína. Dŷle se takŷ v blÍzkosti VeselÍ nad Moravou nachŷzÍ oblast znŷmŷ jako Lućina, kterŷ slouŷÍ pro rekreaćnÍ ŷćely.

Fenomŷnem poslednÍch let na Slovŷcku je Baŷŷv kanŷl, kterŷ takŷ protŷkŷ VeselÍ nad Moravou. Baŷŷv kanŷl byl vybudovŷn v 30. letech obuvnickŷm pŷŷmyslnÍkem Tomŷšem Baŷou od Otrokovic po Rohatec. Tento kanŷl byl vybudovŷn z nŷkolika dŷvodŷ a tŷmi byla doprava lignitu z Luŷic do Otrokovic, zŷvlaha luk v jeho okolÍ, regulace řekŷ Moravy. Od 90. let 20. StoletÍ dochŷzÍ k obnovŷ tŷto dopravnÍ cesty, zejmŷna z dŷvodu cestovnÍho ruchu. Je spojnicÍ Skalice a Otrokovicemi. Zejmŷna v letnÍch mŷŷících Baŷŷv kanŷl navŷtŷvÍ zhruba 40 tisíc nŷvŷtŷvŷnÍkŷ.

V oblasti Veselí nad Moravou se koná také mnoho kulturních akcí. Krom festivalu ve Strážnici, je zde folklórní festival ve Velké nad Veličkou, který navštěvuje zhruba 10 tisíc návštěvníků. Na podzim se konají ve Strážnici Slavnosti vína, které jsou také velmi populární, krom toho se také koná spousta jiných významných akcí.

Na obr. č. 1 je vyobrazena oblast Veselska, která je součástí oblasti Slovácka. Na Slovácku se nachází mnoho zajímavých obcí, např. Velehrad, Uherské Hradiště, Uherský Brod, Luhačovice, Zlín. V blízkosti Slovácka se nachází kupř. Lednice, Valtice, Mikulov, Hodonín, Kyjov, Milotice aj.

**Obrázek 2** Mapa oblasti Veselska



Zdroj: vlastní zpracování z <http://www.mapy.cz/>

## 4.2 Charakteristika objektu Turistického centra Veselska

Objekt Panský dvůr, jenž má sloužit pro účely Turistického centra Veselska, se rozkládá na dvou stavebních parcelách č. 27/922 a č. 27/122. Tento objekt je situován v centru města, v blízkosti náměstí Míru. Svou polohou splňuje předpoklady pro zázemí turistického centra. Krom své polohy v centru města, je také v blízkosti autobusového a vlakového nádraží, dále v jeho blízkosti se nachází zámek s vlastním parkem a také fenomén Slovácka posledních let Baťův kanál.

Objekt Panského dvoru byl postaven v polovině 17. století, kdy tento objekt sloužil k hospodářským činnostem. Celý objekt tvořil komplex budov o velikosti jednoho městského bloku. Svou hospodářskou činnost, pro kterou sloužil Panský dvůr, ukončil po roce 1950. V tomto roce došlo k rozsáhlým demoličním činnostem a zbylo pouhé torzo celého objektu. V r. 2011 stojí pouze dvě budovy středního traktu, které jsou předměty projektu Turistického centra Veselska. V druhé polovině 20. století tyto objekty sloužily k potřebám kolektivního zemědělství jako sýpka a administrativní zázemí. Po roce 1989 se pozornost Panského dvoru zvýšila, jelikož v roce 1994 byl Panský dvůr prohlášen za nemovitou kulturní památku, jako historický artefakt hospodářské architektury. V těchto letech a až po rok 2010 byl objekt z části komerčně využíván provozováním hospodářských a sociálních služeb a v další části objektu byla umístěna městská galerie. V příloze č. 3 je vyznačení na území Veselí nad Moravou, v příloze č. 4 je foto stávajícího objektu a v příloze č. 5 je vizualizace projektu.

#### **4.3 Rekonstrukce budovy Turistického centra Veselska**

Celková zastavěná plocha objektu, který projde rekonstrukcí, je 1352,2 m<sup>2</sup>. Rekonstrukce počítá s opravou stávajících prostor a také s vybudováním prostor nových. Je třeba ještě podotknout, že po uvedení budovy do provozu se počítá s nekomerčním užitím. Proto zde bude mít sídlo nejen městská galerie, ale také nově vzniklá regionální informační kancelář, galerie Bažova kanálu, muzeum krajových specialit a řemesel, bude zde vytvořeno zázemí pro cyklisty a v neposlední řadě dojde k vytvoření víceúčelového sálu pro zhruba 150 osob.

Samotná rekonstrukce objektu Panského dvora, v němž bude umístěno Turistické centrum Veselska, je rozložena do tří fází. Mezi fáze investiční akce Turistického centra Veselska patří:

- stavební úpravy;
- vybavení interiéru;
- instalace expozic.

**Stavební úpravy** Turistického centra Veselska jsou upraveny do deseti etap. První etapou je příprava území a demolice. V ní dojde k odstranění zeleně, která je v přímé blízkosti objektu či do objektu zasahuje. Dojde také k přemístění prodejního



stánku, který se nachází na místě stavby. Náklady na tuto etapu budou činit 1 108 406,40 Kč vč. DPH. Druhou etapou stavebních úprav je zařízení staveniště a staveništní přípojky. Tato položka bude celkem stát 97 532,40 Kč vč. DPH. Třetí menší etapou jsou stavební úpravy objektu. Prvně dojde k stavebně statickému zajištění objektu, kdy bude zjištěna statika veškerého zdiva a statika konstrukce krovu. Dále také by měl být zjištěn technický stav dřevěných nosných konstrukcí krovu a stropů. Poté dojde k demolicím a bouracím pracím, jakými jsou např. odstranění dřevěného krovu, odstranění podlah či zbavení vnitřních nebo venkovních omítek. Poté je nutné přistoupit k rekonstrukci interiéru. Při této fázi budou vybudovány nové dělící příčky, stropní konstrukce aj. Další fází je rekonstrukce exteriéru. Budou provedeny kompletní venkovní omítky, osazení oken a položení střešní krytiny. Poté by mělo dojít k rekonstrukci tepla a přípravy TUV, tím se rozumí napojení na nově vybudovaný teplovod. Na stavební úpravy objektu byla vyčíslena částka 31 149 033,6 Kč vč. DPH. Čtvrtou etapou je přístavba objektu. V této etapě dojde k výstavbě také kryté pasáže, která bude sloužit pro vstup do obou podlaží rekonstruovaného objektu. Vybudování pasáže vyjde na 9 883 237,20 Kč vč. DPH. Oplocení je pátou etapou stavebních úprav. Dojde k vybudování neprůhledného oplocení, které by mělo objekt ohraničit od okolních pozemků. Tato etapa město vyjde na 548 475,60 Kč vč. DPH. Při šesté etapě dojde ke zpevnění plochy a k sadovým úpravám. Dojde k zatravnění, úpravě terénu, odstranění vzrostlých stromů, které budou nahrazeny adekvátní zelení. Zpevnění plochy a sadové úpravy budou stát 2 348 136 Kč vč. DPH. Sedmou etapou je přípojka kanalizace, celý objekt bude napojen novou kanalizační přípojkou na veřejnou kanalizaci. Napojení na kanalizaci bude stát 242 500,80 Kč vč. DPH. Další etapou stavebních úprav je vybudování veřejného osvětlení a to bude stát 350 794,80 Kč vč. DPH. Poslední etapou ve stavebních úpravách je POV a to vyjde město na 502 008,00 Kč vč. DPH.

Druhou fází rekonstrukce je **vybavení interiéru**. Po dokončení stavebních úprav dojde k vybavení veškerých prostor objektu Turistického centra Veselska. To znamená osazení audiovizuální technikou, vybavení prostor nábytkem, instalace vitrín a mnoho jiných věcí. Třetí fáze rekonstrukce spočívá v **instalaci expozic**. V prostorách Turistického centra Veselska se budou nacházet dvě expozice. Stálá expozice, která se bude nacházet v galerii Baťova kanálu, se bude věnovat Baťově

kanálu. Druhá expozice bude obměňovanou expozicí, která se bude nacházet v městské galerii.

Celkové náklady, které byly vyprojektovány, činily 77 329 482 Kč. Projektované náklady na jednotlivé fáze jsou vyčísleny v tabulce č. 4.

**Tabulka č. 4 Projektované náklady Turistického centra Veselska**

	Vyprojektovaná částka vč. DPH
Stavební úpravy	69 119 315 Kč
Vybavení interiéru	7 330 757 Kč
Instalace stále expozice	633 000 Kč
Instalace obměňované expozice (náklady na jednu expozici)	106 000 Kč
Celkem	77 189 072 Kč

*Zdroj: Vlastní zpracování dle informací z projektové a rozpočtové dokumentace Turistického centra Veselska*

Náklady na stavební úpravy budou nižší, jelikož již proběhlo výběrové řízení na zhotovitele této fáze rekonstrukce. Výběrové řízení vyhrála firma Zlínstav, a.s. Tato firma vyhrála výběrové řízení s předloženou nabídkou, která činila 46 230 124,80 Kč. Tedy celkové náklady se snížily na celkových 54 299 881,80 Kč vč. DPH.

#### **4.4 Zdroje financování investiční akce**

Tato kapitola se bude zabývat možnostmi financování investiční akce obce, zejména typu jakou je Turistické centrum Veselska. Financování investičních akcí obec může provést několika způsoby. Mezi ně patří financování z vlastních zdrojů, pomocí dotačních programů či přes návratné finanční transfery.

##### **4.4.1 Možnost financování z vlastních zdrojů**

Jednou z možností jak financovat investiční akci je použití vlastních zdrojů, čili zdrojů z rozpočtu obce. Tato forma financování je pro hospodaření obce optimální, jelikož obec využívá pouze své vlastní interní zdroje a neroste tím zadluženost obce. Zdroje pro financování investiční akce je možné získat prostřednictvím kapitálových

příjmů a nedaňových příjmů, kdy dochází k prodeji majetku obce či pronájmu majetku. Problémy k získání potřebných finančních zdrojů mohou nastat v několika případech. Může se stát, že obec nedisponuje dostatečným majetkem, který by byl vhodný k prodeji nebo majetek může sloužit jako zástava pro poskytnuté úvěry obci.

Financovat investiční akci této velikosti by bylo možné také pomocí přebytku hospodaření, kdy by příjmy přesahovaly výdaje. V některých situacích k takovému výsledku hospodaření může dojít. V tabulce č. 5 je znázorněn výsledek hospodaření Veselí nad Moravou od roku 2006 po rok 2010.

**Tabulka č. 5 Výsledek hospodaření v mil. Kč v období 2006-2010**

Rok	2006	2007	2008	2009	2010
Výsledek hospodaření	36,45	14,54	27,01	-11,60	14,49

*Zdroj: Vlastní zpracování dle informací z ARISWEB a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu města Veselí nad Moravou*

Z výsledku hospodaření v období 2006-2010 je patrné, že město Veselí nad Moravou není schopné financovat celou investiční akci pomocí přebytku v hospodaření, jelikož celková částka nákladů několikrát přesahuje výsledky hospodaření.

#### **4.4.2 Cizí zdroje financování**

Možnost financování investiční akce pomocí úvěrů by mohly poskytnout dva peněžní ústavy, kterými jsou Komerční banka a Česká spořitelna. Důvody výběru těchto dvou ústavů jsou prosté. Prvním důvodem je, že Veselí nad Moravou vede své účty u těchto institucí a druhým důvodem je, že město v dnešní době čerpá úvěry u těchto institucí.

**Komerční banka** nabízí několik možností finančních prostředků. První možností je tzv. **municipální úvěr**. Tento úvěr je určen výhradně pro ÚSC, pro svazky obcí či pro příspěvkové organizace nebo právnické osoby založeny ÚSC. Municipální úvěr, který Komerční banka poskytuje, umožňuje financovat pořízení hmotného investičního majetku, financovat pořízení nehmotného investičního majetku (včetně projektů), financovat obnovu stávajícího investičního majetku či překlenout časový

nesoulad mezi příjmy a výdaji rozpočtu. Délka municipálního úvěru je krátkodobá, střednědobá či dlouhodobá s úrokovou sazbou, která je buď pohyblivá či pevná. Čerpání tohoto úvěru je umožněno buď jednorázově či postupně a splacení úvěru je v předem smluvně dohodnutých termínech. Výhoda tohoto typu úvěru je v tom, že poskytuje možnost realizovat náročnou investiční akci pro rozvoj obce.

Další možností financování investiční akce, kterou Komerční banka poskytuje, je **hypoteční úvěr**. Tento úvěr je mimo jiné určen také pro obce. Účel, pro který se poskytuje tento druh úvěru, je koupě nemovitosti do vlastnictví, vypořádání spoluvlastnických a dědických nároků k nemovitosti, koupě spoluvlastnického podílu k nemovitosti, výstavba nemovitosti a přístaveb, rekonstrukce či modernizace nemovitostí, zhodnocení pozemků, konsolidace dříve poskytnutých úvěrů použitých na investice do nemovitostí. Jedná se o střednědobý či dlouhodobý úvěr, kdy je nutno pro získání úvěru zajistit zástavní právo k nemovitosti. Čerpat úvěr lze výhradně účelově, jednorázově či postupně. Splacení úvěru je taky možno několika způsoby. Splatit lze po úplném vyčerpání úvěru, měsíčně či čtvrtletně nebo splacením jistiny odděleně od úhrady úroků. Výše tohoto úvěru je omezena schopností klienta splácet úvěr, výši investice a zástavní hodnotou zastavené nemovitosti.

**Česká spořitelna** poskytuje jako jeden ze svých produktů tzv. **hypoteční úvěr klientům komunální sféry**. Tento druh úvěru je určen obcím, krajům či organizacím, které zřídily ÚSC. Hypoteční úvěr je poskytován k financování nové bytové výstavby se státním příspěvkem či k financování ostatních nemovitostí bez státního příspěvku. Tento druh úvěru je dlouhodobý, kdy splacení úvěru může být až 20 let. Jednou z výhod, kterou tento úvěr nabízí, je program „komunální hypotéka“. Jedná se o upravení výše splátek v jednotlivých letech dle možnosti klienta respektive obce.

Financovat investiční akce obcí lze také pomocí **dluhopisu**. Jedná se o dluhový cenný papír, vyjadřující závazek emitenta vůči věřiteli. Dluhopisy Veselí nad Moravou vydalo v roce 1994 přes Velkomoravskou banku. Úrok, který městu byl přidělen, byl 14,51. Město je splatilo předčasně z důvodu tohoto vysokého úroku, především kvůli dluhové službě. Pro Veselí nad Moravou je tento druh financování velmi nereálný z důvodu vysokých sazeb a také není jisté kolik občanů, by si dluhopisy bylo ochotno koupit.

#### 4.4.3 Možnost financování prostřednictvím EU

Financování akcí tohoto typu je možné také pomocí dotací, kterých je několik druhů. Byly vybrány pouze ty programy, u kterých je aktuální výzva pro předložení projektů. Jako první se nabízí dotace ze strukturálních fondů z EU, které je možno čerpat pomocí Regionálních operačních programů (ROP). Ten se dělí poté na několik podskupin, kterými jsou správní jednotky NUTS II. Pro financování Turistického informačního centra Veselska je proto možný ROP NUTS II Jihovýchod. Tento program je financován Evropským fondem pro regionální rozvoj (ERDF) a přerozdělování těchto finančních prostředků má na starost Regionální rada regionu soudržnosti Jihovýchod. V tomto programu jsou 4 prioritní osy, pro které jsou tyto finanční prostředky určeny. Jednou z těchto os je tzv. **Rozvoj infrastruktury pro cestovní ruch**. Tento druh dotace je možné získat mimo jiné na výstavbu, technické zhodnocení turistické infrastruktury, kam se řadí také turistické informační centra. Tato dotace je určena pro ÚSC a jimi zřízené organizace, pro PO s účastí samosprávy a také pro podnikatele malého či středního typu. Míra dotace způsobilých výdajů může dosáhnout až celkem 85 %. Dotace se pohybují v rozmezí 0,3- 3 mil. Kč.<sup>10</sup>

Další možností podání žádosti pro čerpání dotací ze strukturálních fondů EU je pomocí tzv. Evropské územní spolupráce. Programy příhraničních spoluprací spadají do kompetence Ministerstva pro místní rozvoj ČR. Jelikož Veselí nad Moravou náleží do Jihomoravského kraje, má možnost si zažádat o dotaci prostřednictvím programu **Cíl Evropské územní spolupráce Rakousko- Česká republika 2007- 2013**, prioritní osa 1 Socioekonomický rozvoj, cestovní ruch a transfer knowhow. Tuto dotaci je možno použít na posílení cestovního ruchu, ekonomie volného času a kultury v pohraniční oblasti, vyplnění mezer v infrastruktuře pro cestovní ruch v pohraniční oblasti, aj. Tato podpora je určena zejména veřejnoprávním institucím a neziskovým organizacím. Specifikem tohoto programu je, že projekt nesmí být spolufinancován jinými zdroji z ES. Míra dotace způsobilých výdajů může dosáhnout do výše 85 % uznatelných nákladů a minimální výše dotace činí 20 000 EUR. Pro tento program bylo vyčleněno celkem 51,8 mil. Euro. Druhým programem, kde

---

<sup>10</sup> <http://www.jihovychod.cz/cs/pro-zadatele/aktualni-vyzvy/dokumentace-k-vyzve-2-1/2-1-vyzva-k-3-11-2010-znacení-a-upravu-cyklotras>

Ize si podat žádost je **Program příhraniční spolupráce Slovenská republika-Česká republika 2007-2013**, prioritní osa 1 Podpora sociokulturního a hospodářského rozvoje příhraničního regionu a spolupráce. Jedná se např. zpřístupnění objektů a atraktivit turismu tradiční i interaktivní formou nebo rekonstrukce historických, kulturních, technických a přírodních objektů ve prospěch rozvoje turismu. Žadatelé jsou PO, které mají právní subjektivitu v souladu s legislativou ČR a SR, mají sídlo na území ČR nebo SR. Míra dotace způsobilých výdajů může dosáhnout do výše 85 % uznatelných nákladů a minimální výše dotace činí 20 000 EUR. Na tuto prioritní osu bylo vyčleněno celkem 50,1 mil. Euro. U těchto dvou programů je nutné mít partnera v projektu v Rakousku či v SR, což může být problém při financování tohoto projektu, když nenajde vhodného zahraničního partnera.

#### **4.5 Varianty financování Turistického informačního centra**

Variant financování Turistického informačního centra je několik. Může se jednat pouze o financování z vlastních zdrojů, pomocí peněžních ústavů nebo dotacemi či kombinací různých zdrojů. V této podkapitole dojde k zhodnocení variant financování, které by byly pro hospodaření obce optimální.

##### **4.5.1 Varianta A**

Tato varianta se zabývá možností financovat tuto investiční akci pouze z rozpočtu Veselí nad Moravou. Veselí nad Moravou disponuje majetkem ve výši 1,13 mld. Kč, ale většina tohoto majetku slouží k zabezpečení chodu místní samosprávy a státní správy, k činnosti příspěvkových organizací města Veselí nad Moravou nebo je součástí obchodních společností Veselí nad Moravou. Prodejem části tohoto majetku by bylo možné financovat investiční akci, ale došlo by k ohrožení činnosti a chodu těchto institucí či organizací. Financování touto možností není pro Veselí nad Moravou vhodné.

V roce 2010 Veselí nad Moravou hospodařilo s přebytkem v rozpočtu s téměř 14,5 mil. Kč. Přes tento přebytek Veselí nad Moravou není schopno financovat pomocí vlastního přebytku investiční akci, u které se pohybují náklady 54,3 mil. Kč. Problém

Veselí nad Moravou je, že nehospodaří pravidelně s přebytkem v rozpočtu. Přebytku dosáhlo v letech 2006-2010 pouze třikrát. Přebytku dosahují obce výjimečně, hlavně z důvodů vyrovnaného rozpočtu. Možností jak dosáhnout financování investiční akce vlastními zdroji, by bylo omezení plánovaných kapitálových výdajů. Omezením kapitálových výdajů může dojít k tomu, že některé věci nebude možné financovat. U běžných výdajů by omezení možné nebylo, jelikož se jedná o pravidelné platby jednotlivým subjektům. Kdyby byly čistě hypoteticky omezeny veškeré investiční příspěvky na minimum, nebylo by dosaženo potřebné částky k financování. Příspěvky zájmovým organizacím jsou ve Veselí nad Moravou dobrovolné, ale pokud by město Veselí nad Moravou omezilo tyto příspěvky na minimum, znamenalo by to pro některé organizace zánik. Město by ušetřilo finanční prostředky, ale mělo by to pro město vážné dopady v jiných oblastech. A investiční příspěvky příspěvkovým organizacím nejsou také tak velké, aby to stačilo k pokrytí investiční akce obce. Mezi největší kapitálové výdaje patří např.:

- Příprava akcí (bydlení)- 3 mil. Kč
- Místní komunikace- 1 mil. Kč
- Dětská hřiště v zámeckém parku- 0,97 mil. Kč
- Dětská hřiště Milkošův- 0,5 mil. Kč
- Investice MěÚ, informatika- 0,3 mil. Kč
- Nový územní plán- 1,5 mil. Kč

Omezením kapitálových výdajů pro rok 2011 by město ušetřilo téměř 10 mil. Kč. I přes omezení těchto výdajů, by město Veselí nad Moravou nezískalo potřebnou finanční částku k financování zvolené investiční akce. Financování investiční akce jen z vlastních zdrojů je proto pro Veselí nad Moravou velmi nevýhodné až nereálné.

#### **4.5.2 Varianta B**

Varianta B spočívá v kombinaci cizích zdrojů (peníze z peněžních ústavů) a vlastních prostředků. Možností využití cizích zdrojů z peněžních ústavů je několik. Jelikož by bylo vyhlášeno výběrové řízení na peněžní ústav, který by poskytl úvěr, tak by se nejreálnější doba úvěru pohybovala na 10 let. Tento časový úsek byl zvolen z důvodu, že Veselí nad Moravou uzavírá dobu splatností většiny svých úvěrů na dobu 10 let a tak se může zdát, že tato doba je pro město optimální. Z hlediska

typu úroku by bylo pro město Veselí nad Moravou dát přednost tzv. pohyblivé sazbě úrokové míry před pevnou. Pohyblivý úrok se zjistí pomocí tzv. 12M PRIBORU, který se 15. 12. 2010 pohyboval v nízkých hodnotách a to přibližně 1,8.<sup>11</sup> Velikosti úrokových sazeb Veselí nad Moravou se pohybují v rozmezí 12M PRIBOR+0,07 až po hodnotu 12M PRIBOR+1,55. Tato hodnota se může měnit, ale 15. 12. 2010 se pohybuje na úrovni, která je město Veselí nad Moravou výhodnější než běžně poskytované výše úroku.

Financování by bylo rozděleno na část, která je financována z prostředků peněžního ústavu a na část, která je financována z vlastních prostředků města. Jak již bylo ve variantě A zmíněno, omezením kapitálových výdajů město Veselí nad Moravou by získalo 10 mil. Kč. Z této částky by bylo možné financovat vybavení interiéru v hodnotě 7 330 757 Kč, ze stavebních úprav by mohlo hradit fázi zpevnění plochy a sadové úpravy v hodnotě 2 348 136 Kč, a kanalizaci v hodnotě 242 501 Kč.

Pro zbylé náklady by Veselí nad Moravou muselo vypsát výběrové řízení pro dodavatele úvěru. Částku, kterou by Veselí nad Moravou potřebovalo, je 44,3 mil. Kč. Úvěr by byl poskytnut na dobu 10 let. Podle výše úrokové míry by byly zřejmé náklady pro splacení tohoto úvěru. Jelikož úvěry Veselí nad Moravou se pohybují v rozmezí 12M PRIBOR+0,07 až 12M PRIBOR+1,55, znázorníme rozmezí hypotetických nákladů na úvěr. Pokud by Veselí nad Moravou získalo úvěr s pohyblivou úrokovou mírou v nejnižší své úrovni při hodnotě 12M PRIBORU 1,8, úroková sazba by činila 1,87. Měsíční splátka včetně úroku by činila 376 070,1 Kč, což roční náklady by byly 4 512 841 Kč. Při získání nejvyšší možné úrokové sazby, kterou získáme přičtením hodnoty 12M PRIBORU a 1,55, úroková sazba činí 3,35. Měsíční splátka včetně úroku by se pohybovala 381 533,8 Kč, roční náklady by činily 4 578 405 Kč. Roční náklady na úvěr podle nynějšího vývoje 12M PRIBORU by se pohybovaly v rozmezí 4 512 841 Kč- 4 578 405 Kč. Tyto roční náklady na splacení úvěru by město platilo, pokud by se 12M PRIBOR během 10 let neměnil a získalo by výši úroku v rozmezí svých dosavadních úroků, což splnění těchto dvou podmínek je velmi nepravděpodobné.

---

<sup>11</sup>[http://www.cnb.cz/miranda2/export/sites/www.cnb.cz/cs/financni\\_trhy/inflacni\\_ocekavani\\_ft/inflacni\\_ocekavani\\_ft\\_2010/C\\_inflocek\\_12\\_2010.pdf](http://www.cnb.cz/miranda2/export/sites/www.cnb.cz/cs/financni_trhy/inflacni_ocekavani_ft/inflacni_ocekavani_ft_2010/C_inflocek_12_2010.pdf)



### 4.5.3 Varianta C

Varianta C kombinuje cizí zdroje (peníze ze strukturálních fondů EU a peníze z peněžních ústavů) a vlastní prostředky. Z fondů EU se nabízejí 2 programy pro financování investiční akce Turistického informačního centra.

První možností je program ROP NUTS II Jihovýchod- Rozvoj infrastruktury pro cestovní ruch. Pokud by Veselí nad Moravou získalo dotaci v maximální možné výši, tedy 3 mil. Kč, muselo by dofinancovat 51,3 mil. Kč. Z vlastních zdrojů by použilo ušetřené kapitálové výdaje ve výši 10 mil. Kč. Úvěr by byl poskytnut výši 41,3 mil. Kč na dobu 10 let. Měsíční náklady při úrokové sazbě 1,87 by činily 350 602,6 Kč. Roční náklady by činily 4 207 231 Kč. Při úrokové sazbě 3,35 by měsíční náklady činily 355 696,3 Kč, z čehož vyplývá, že roční náklady jsou ve výši 4 268 355 Kč. Náklady na splacení úvěru by se ročně pohybovaly v rozmezí 4 207 231 Kč- 4 268 355 Kč.

Druhou možností financování je využití programu Cíl Evropské územní spolupráce Rakousko- Česká republika 2007- 2013 či Program příhraniční spolupráce Slovenská republika- Česká republika 2007- 2013. Překážkou pro využití tohoto programu je partner v sousedním státě, ať už je to Rakouská či Slovenská republika. Město Veselí nad Moravou ve Slovenské republice má partnerské město Malacky, se kterým by se mohla ucházet o získání dotace z Programu příhraniční spolupráce Slovenská republika- Česká republika 2007- 2013. O tuto dotaci by mohla žádat i s jiným slovenským městem, které musí ležet v preferované oblasti. Nebo by mohlo vyhledat město v Rakousku v preferované oblasti, se kterým by mohla žádat o dotaci z programu Cíl Evropské územní spolupráce Rakousko- Česká republika 2007- 2013. Pokud by Veselí nad Moravou splnilo tuto podmínku, ať už to pro spolupráci se slovenským městem nebo s rakouským městem, mohlo by získat dotaci ve výši 85 % uznatelných nákladů. Kdyby čistě hypoteticky bylo Veselí nad Moravou úspěšné, mohlo by získat dotaci ve výši až 46 155 000 Kč. 8 145 000 Kč by Veselí nad Moravou muselo uhradit. Nabízí se nám 2 možnosti úhrady. První možnost je úhrada z vlastních zdrojů, čili omezení jiných kapitálových výdajů. Druhou možností je úhrada prostřednictvím úvěru, který by město Veselí nad Moravou získalo. Měsíční náklady na úhradu úvěru včetně úroku by se pohybovaly od 69 144,3 Kč po 70 148,8 Kč. Roční náklady by tedy činily 829 731,6 Kč až 841 785,8 Kč.

## 5 ZÁVĚR

Obec jako veřejnoprávní korporace hospodaří s vlastním majetkem a má vlastní rozpočet, který je rozložen na příjmovou a výdajovou část. Pomocí svého rozpočtu zajišťuje chod vlastní samosprávy, v některých případech i chod státní správy. Krom chodu správy se stará o rozvoj vlastního území a stará se o uspokojení potřeb svých občanů

Příjmová část je tvořena různými zdroji. Pro svou příjmovou část má příjem z vlastní činnosti nebo je získává od jiných PO, kterými jsou poplatky, vlastní příjmy, transfery, dotace. Výdajová část je rozdělena na dvě části, běžné a kapitálové výdaje. Běžné výdaje jsou

Tato bakalářská práce se zabývá zejména hospodařením a fungováním Veselí nad Moravou a financování jeho chystaného projektu. Veselí nad Moravou se nachází v Jihomoravském kraji, kdy jeho kořeny sahají do 14. století. Veselí nad Moravou se zaměřuje z hutního průmyslu na cestovní ruch. Nejvíce tomu napomáhá krásná krajina Bílých Karpat a Baťův kanál.

V bakalářské práci jsou vytyčeny 3 cíle. Hlavním cílem bakalářské práce bylo využít poznatky týkající se ekonomické schopnosti obce Veselí nad Moravou a aplikovat tyto poznatky a navrhnout optimální financování vybrané investiční akce. Prvním z dílčích cílů bakalářské práce je seznámit s činnostmi a fungováním územní samosprávy České republiky, týkající se zejména obcí a také obce Veselí nad Moravou. Druhým z dílčích cílů je seznámit s investiční akcí obce Veselí nad Moravou a také uvést možnosti financování investiční akce podobného typu a velikosti tohoto rozsahu. Pro navrhnutí optimálního financování bylo použito hospodaření Veselí nad Moravou v období 2006-2010.

Cíl byl splněn prostřednictvím navržených několika variant. **Varianta A** navrhuje financování investiční akce z vlastních zdrojů. Buď z prodeje majetku obce či omezení kapitálových výdajů. **Varianta B** se zabývá možností financovat investiční akci pomocí cizích zdrojů a vlastních zdrojů. Cizí zdroje v této variantě jsou hypotéční či municipální úvěry České spořitelny a Komerční banky. Cizí zdroje uvedeny v této variantě financování jsou dluhopisy. U **varianty C** je předpoklad získání cizích zdrojů

formou dotačních programů, které poté budou dofinancovány kombinací vlastních zdrojů a zdrojů z peněžních ústavů. Dotační programy se nám nabízejí ve dvou možnostech. První možností je získání dotačního programu ROP NUTS II Jihovýchod- Rozvoj infrastruktury pro cestovní ruch. Při předpokladu získání této dotace by Veselí nad Moravou muselo zkombinovat dofinancování zbylých nákladů pomocí vlastních zdrojů a cizích zdrojů z peněžních ústavů. Druhou možností je získání dotace z programů Evropské územní spolupráce a poté doplatek Veselí nad Moravou pomocí úvěru či z vlastních zdrojů.

Optimální variantou z hlediska hospodaření města Veselí nad Moravou je varianta C, kdy by město získalo dotaci z programů Evropské územní spolupráce. Předpokladem pro získání tohoto druhu dotace je patřičný partner v Rakousku či v Slovenské republice. Varianta B je také reálná, ale vedla by k větší zadluženosti obce, která je v dnešní době zatížena investičními úvěry.

Optimální pro hospodaření obcí by bylo využívat pro investiční akce financování, které by neměly zásadní vliv na jejich zadluženost, která byla v roce 2010 80,6 mld. Kč, jedná se o poměrně vysokou částku. V 90. letech 20. století docházelo k tomu, že obce se dostávali do platebních neschopností a díky tomu přicházeli o svůj majetek. Možnosti financování tohoto typu splňují nenávratné finanční pomoci. Jedná se především o dotace ze strukturálních fondů Evropské unie, Státních fondů České republiky či z ministerstev České republiky.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### Knihy:

1. KÁŇA, P. Základy veřejné správy, 2. přepracované a doplněné vyd. Ostrava: Montanex, 2007. 375 s. ISBN 978- 80- 7225- 244- 2
2. KINŠT, J.; PAROUBEK, J. Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady, 3. aktualizované vyd. Olomouc: ANAG, 2009. 256 s. ISBN 978- 80- 7263- 556- 6
3. KOLEKTIV AUTORŮ Úvod do regionálních věd a veřejné správy, 4. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s. r. o. 447 s. ISBN 80- 86473- 80- 5
4. KOUDELKA, Z. Samospráva, 1. vyd. Praha: Linde Praha, a. s., 2007. 399 s. ISBN 978- 80- 7201- 665- 5
5. PAŘÍZKOVÁ, I. Finance územní samosprávy, 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978- 80- 210- 4511- 8
6. PEKOVÁ, J. Hospodaření a finance územní samosprávy, 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80- 7261- 086- 4
7. PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. Veřejná správa a finance, 3. aktualizované a rozšířené vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978- 80- 7357- 351- 5
8. POMAHAČ, R.; VIDLÁKOVÁ, O. Veřejná správa, 1. vyd. Praha: nakladatelství C. H. Beck, 2002. 278 s. ISBN 80- 7179- 748- 0
9. PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe, 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, a. s., 2009 304 s. ISBN 978- 80- 247- 2789- 9
10. REKTOŘÍK, J. a kolektiv Ekonomika a řízení odvětví veřejného sektoru, 2. ak. vyd. Praha: Ekopress, s.r.o., 2007. 309 s. ISBN 978- 80- 86929-29- 3

### Legislativa:

11. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky
12. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
13. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů

#### Elektronické zdroje:

14. Internetové stránky města Veselí nad Moravou, 20. 4. 2011, [www.veseli-nad-moravou.cz](http://www.veseli-nad-moravou.cz)
15. Internetové stránky fondů Evropské unie, 28. 4. 2011, [www.strukturalni-fondy.cz](http://www.strukturalni-fondy.cz)
16. Internetové stránky Regionální rady regionu soudržnosti Jihovýchod, 25. 4. 2011, [www.jihovychod.cz](http://www.jihovychod.cz)
17. Internetové stránky Programu „Evropská územní spolupráce (EÚS) Rakousko-Česká republika 2007- 2013“, 18. 4. 2011, [www.at-cz.eu](http://www.at-cz.eu)
18. Internetová stránky Programu „Přeshraniční spolupráce Slovenská republika-Česká republika 2007- 2013“ 1.5. 2011, [www.sk-cz.eu](http://www.sk-cz.eu)
19. Internetové stránky Ministerstva pro místní rozvoj ČR, 27. 4. 2011, [www.mmr.cz](http://www.mmr.cz)
20. Internetové stránky Ministerstva kultury ČR, 23. 4. 2011, [www.mkcr.cz](http://www.mkcr.cz)
21. Internetové stránky Ministerstva obrany ČR, 20. 2. 2011, [www.army.cz](http://www.army.cz)
22. Internetové stránky Ministerstva financí ČR, 15. 1. 2011, [www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz)
23. Internetové stránky Komerční banky, 1. 4. 2011, [www.kb.cz](http://www.kb.cz)
24. Internetové stránky České spořitelny, 28. 3. 2011, [www.csas.cz](http://www.csas.cz)
25. Internetové stránky dotací, 2. 5. 2011, [www.edotace.cz](http://www.edotace.cz)
26. Internetové stránky ARISweb, 15. 1. 2011, [wwwinfo.mfcr.cz/aris/](http://wwwinfo.mfcr.cz/aris/)

#### Interní zdroje:

27. Veselské listy 2010/5
28. Průvodní zpráva- Turistické centrum Veselska

## SEZNAM ZKRATEK

1. CZŠ- církevní základní škola
2. ČD- České dráhy
3. ČR- Česká republika
4. DPH- daň z přidané hodnoty
5. DzPFO- daň z příjmu fyzických osob
6. DzPPO- daň z příjmu právnických osob
7. EU- Evropská unie
8. FO- fyzická osoba
9. MěÚ- městský úřad
10. MŠ- mateřská škola
11. P.č.- parcelní číslo
12. PO- právnická osoba
13. PS- Poslanecká sněmovna
14. RMV- Rada města Veselí
15. RO- rada obce
16. ROP- regionální operační program
17. RRRS- regionální rada regionu soudržnosti
18. SFDI- Státní fond dopravní infrastruktury
19. SOŠE- střední odborná škola ekonomie
20. SOU- střední odborné učiliště
21. SR- státní rozpočet
22. ÚSC- územně samosprávný celek
23. ZO- zastupitelstvo obce
24. ZŠ- základní škola
25. ZUŠ- základní umělecká škola

## Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že

- jsem byl seznámen s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠBTUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne .....

.....

Radek Nikl

Adresa trvalého pobytu studenta:  
Rumunská 728, 698 01 Veselí nad Moravou